洋县促进中小企业发展 配套政策汇编

洋县经济贸易局

洋县中小企业综合服务中心

2021年5月

目 录

1. 中华人民共和国中小企业促进法.....	1
2. 保障中小企业款项支付条例.....	23
3. 防范和处置非法集资条例.....	31
4. 中小企业划型标准规定.....	44
5. 2021 年科技型中小企业评价.....	54
6. 加快推动制造服务业高质量发展的意见.....	60
7. 规范发展供应链金融 支持供应链产业链稳定循环和优化升级 的意见.....	71
8. 政府采购促进中小企业发展管理办法.....	79
9. 继续实施小微企业融资担保业务降费奖补政策.....	86
10. 健全支持中小企业发展制度的若干意见.....	91
11. 中小企业数字化赋能专项行动方案.....	101
12. 陕西省中小企业发展专项资金管理办法.....	108
13. 2021 年“放管服”改革优化营商环境工作要点.....	122
14. 民营企业职称评审.....	133
15. 陕西省民营企业工程技术人才职称评价标准.....	139
16. 工业稳增长促投资推动高质量发展的若干措施.....	150
17. 推进制造业高质量发展实现工业倍增的实施方案.....	156
18. 亲商助企活动的实施方案.....	168

19. 农业产业化经营重点龙头企业认定和运行监测管理办法..	175
20. 汉中市消费倍增计划十九条措施.....	183
21. 促进企业复工复产若干措施.....	189
22. 非公经济贷款业务管理办法（节选）.....	197
23. 洋县深化发展工业互联网实施方案.....	202
24. 洋县规上工业限上贸易住宿餐饮业企业追赶超越奖励办法...	210

国家篇：

中华人民共和国中小企业促进法

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 财税支持
- 第三章 融资促进
- 第四章 创业扶持
- 第五章 创新支持
- 第六章 市场开拓
- 第七章 服务措施
- 第八章 权益保护
- 第九章 监督检查
- 第十章 附 则

第一章 总则

第一条 为了改善中小企业经营环境，保障中小企业公平参与市场竞争，维护中小企业合法权益，支持中小企业创

业创新，促进中小企业健康发展，扩大城乡就业，发挥中小企业在国民经济和社会发展中的重要作用，制定本法。

第二条 本法所称中小企业，是指在中华人民共和国境内依法设立的，人员规模、经营规模相对较小的企业，包括中型企业、小型企业和微型企业。

中型企业、小型企业和微型企业划分标准由国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门会同国务院有关部门，根据企业从业人员、营业收入、资产总额等指标，结合行业特点制定，报国务院批准。

第三条 国家将促进中小企业发展作为长期发展战略，坚持各类企业权利平等、机会平等、规则平等，对中小企业特别是其中的小型微型企业实行积极扶持、加强引导、完善服务、依法规范、保障权益的方针，为中小企业创立和发展创造有利的环境。

第四条 中小企业应当依法经营，遵守国家劳动用工、安全生产、职业卫生、社会保障、资源环境、质量标准、知识产权、财政税收等方面的法律、法规，遵循诚信原则，规范内部管理，提高经营管理水平；不得损害劳动者合法权益，不得损害社会公共利益。

第五条 国务院制定促进中小企业发展政策，建立中小企业促进工作协调机制，统筹全国中小企业促进工作。

国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门组织实施

促进中小企业发展政策，对中小企业促进工作进行宏观指导、综合协调和监督检查。

国务院有关部门根据国家促进中小企业发展政策，在各自职责范围内负责中小企业促进工作。

县级以上地方各级人民政府根据实际情况建立中小企业促进工作协调机制，明确相应的负责中小企业促进工作综合管理的部门，负责本行政区域内的中小企业促进工作。

第六条 国家建立中小企业统计监测制度。统计部门应当加强对中小企业的统计调查和监测分析，定期发布有关信息。

第七条 国家推进中小企业信用制度建设，建立社会化的信用信息征集与评价体系，实现中小企业信用信息查询、交流和共享的社会化。

第二章 财税支持

第八条 中央财政应当在本级预算中设立中小企业目，安排中小企业发展专项资金。

县级以上地方各级人民政府应当根据实际情况，在本级财政预算中安排中小企业发展专项资金。

第九条 中小企业发展专项资金通过资助、购买服务、奖励等方式，重点用于支持中小企业公共服务体系和融资服务体系建设。

中小企业发展专项资金向小型微型企业倾斜，资金管理使用坚持公开、透明的原则，实行预算绩效管理。

第十条 国家设立中小企业发展基金。国家中小企业发展基金应当遵循政策性导向和市场化运作原则，主要用于引导和带动社会资金支持初创期中小企业，促进创新创业。

县级以上地方各级人民政府可以设立中小企业发展金。中小企业发展基金的设立和使用管理办法由国务院定。

第十一条 国家实行有利于小型微型企业发展的税收政策，对符合条件的小型微型企业按照规定实行缓征、减征、免征企业所得税、增值税等措施，简化税收征管程序，减轻小型微型企业税收负担。

第十二条 国家对小型微型企业行政事业性收费实行减免等优惠政策，减轻小型微型企业负担。

第三章 融资促进

第十三条 金融机构应当发挥服务实体经济的功能，高效、公平地服务中小企业。

第十四条 中国人民银行应当综合运用货币政策工具，鼓励和引导金融机构加大对小型微型企业的信贷支持，改善小型微型企业融资环境。

第十五条 国务院银行业监督管理机构对金融机构开展小型微型企业金融服务应当制定差异化监管政策，采取合理

提高小型微型企业不良贷款容忍度等措施，引导金融机构增加小型微型企业融资规模和比重，提高金融服务水平。

第十六条 国家鼓励各类金融机构开发和提供适合中小企业特点的金融产品和服务。

国家政策性金融机构应当在其业务经营范围内，采取多种形式，为中小企业提供金融服务。

第十七条 国家推进和支持普惠金融体系建设，推动中小银行、非存款类放贷机构和互联网金融有序健康发展，引导银行业金融机构向县域和乡镇等小型微型企业金融服务薄弱地区延伸网点和业务。

国有大型商业银行应当设立普惠金融机构，为小型微型企业提供金融服务。国家推动其他银行业金融机构设立小型微型企业金融服务专营机构。

地区性中小银行应当积极为其所在地的小型微型企业提供金融服务，促进实体经济发展。

第十八条 国家健全多层次资本市场体系，多渠道推动股权融资，发展并规范债券市场，促进中小企业利用多种方式直接融资。

第十九条 国家完善担保融资制度，支持金融机构为中小企业提供以应收账款、知识产权、存货、机器设备等为担保品的担保融资。

第二十条 中小企业以应收账款申请担保融资时，其应

收账款的付款方，应当及时确认债权债务关系，支持中小企业融资。

国家鼓励中小企业及付款方通过应收账款融资服务平台确认债权债务关系，提高融资效率，降低融资成本。

第二十一条 县级以上人民政府应当建立中小企业政策性信用担保体系，鼓励各类担保机构为中小企业融资提供信用担保。

第二十二条 国家推动保险机构开展中小企业贷款保证保险和信用保险业务，开发适应中小企业分散风险、补偿损失需求的保险产品。

第二十三条 国家支持征信机构发展针对中小企业融资的征信产品和服务，依法向政府有关部门、公用事业单位和商业机构采集信息。

国家鼓励第三方评级机构开展中小企业评级服务。

第四章 创业扶持

第二十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当通过政府网站、宣传资料等形式，为创业人员免费提供工商、财税、金融、环境保护、安全生产、劳动用工、社会保障等方面的法律政策咨询和公共信息服务。

第二十五条 高等学校毕业生、退役军人和失业人员、残疾人员等创办小型微型企业，按照国家规定享受税收优惠

和收费减免。

第二十六条 国家采取措施支持社会资金参与投资中小企业。创业投资企业和个人投资者投资初创期科技创新企业的，按照国家规定享受税收优惠。

第二十七条 国家改善企业创业环境，优化审批流程，实现中小企业行政许可便捷，降低中小企业设立成本。

第二十八条 国家鼓励建设和创办小型微型企业创业基地、孵化基地，为小型微型企业提供生产经营场地和服务。

第二十九条 地方各级人民政府应当根据中小企业发展的需要，在城乡规划中安排必要的用地和设施，为中小企业获得生产经营场所提供便利。

国家支持利用闲置的商业用房、工业厂房、企业库房和物流设施等，为创业者提供低成本生产经营场所。

第三十条 国家鼓励互联网平台向中小企业开放技术、开发、营销、推广等资源，加强资源共享与合作，为中小企业创业提供服务。

第三十一条 国家简化中小企业注销登记程序，实现中小企业市场退出便利化。

第五章 创新支持

第三十二条 国家鼓励中小企业按照市场需求，推进技术、产品、管理模式、商业模式等创新。

中小企业的固定资产由于技术进步等原因，确需加速折旧的，可以依法缩短折旧年限或者采取加速折旧方法。

国家完善中小企业研究开发费用加计扣除政策，支持中小企业技术创新。

第三十三条 国家支持中小企业在研发设计、生产制造、运营管理等环节应用互联网、云计算、大数据、人工智能等现代技术手段，创新生产方式，提高生产经营效率。

第三十四条 国家鼓励中小企业参与产业关键共性技术研究开发和利用财政资金设立的科研项目实施。

国家推动军民融合深度发展，支持中小企业参与国防科研和生产活动。

国家支持中小企业及中小企业的有关行业组织参与标准的制定。

第三十五条 国家鼓励中小企业研究开发拥有自主知识产权的技术和产品，规范内部知识产权管理，提升保护和运用知识产权的能力；鼓励中小企业投保知识产权保险；减轻中小企业申请和维持知识产权的费用等负担。

第三十六条 县级以上人民政府有关部门应当在规划、用地、财政等方面提供支持，推动建立和发展各类创新服务机构。

国家鼓励各类创新服务机构为中小企业提供技术信息、研发设计与应用、质量标准、实验试验、检验检测、

技术转让、技术培训等服务，促进科技成果转化，推动企业技术、产品升级。

第三十七条 县级以上人民政府有关部门应当拓宽渠道，采取补贴、培训等措施，引导高等学校毕业生到中小企业就业，帮助中小企业引进创新人才。

国家鼓励科研机构、高等学校和大型企业等创造条件向中小企业开放试验设施，开展技术研发与合作，帮助中小企业开发新产品，培养专业人才。

国家鼓励科研机构、高等学校支持本单位的科技人员以兼职、挂职、参与项目合作等形式到中小企业从事产学研合作和科技成果转化活动，并按照国家有关规定取得相应报酬。

第六章 市场开拓

第三十八条 国家完善市场体系，实行统一的市场准入和市场监管制度，反对垄断和不正当竞争，营造中小企业公平参与竞争的市场环境。

第三十九条 国家支持大型企业与中小企业建立以市场配置资源为基础的、稳定的原材料供应、生产、销售、服务外包、技术开发和技术改造等方面的协作关系，带动和促进中小企业发展。

第四十条 国务院有关部门应当制定中小企业政府采购

的相关优惠政策，通过制定采购需求标准、预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，提高中小企业在政府采购中的份额。

向中小企业预留的采购份额应当占本部门年度政府采购项目预算总额的百分之三十以上；其中，预留给小型微型企业的比例不低于百分之六十。中小企业无法提供的商品和服务除外。

政府采购不得在企业股权结构、经营年限、经营规模和财务指标等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。

政府采购部门应当在政府采购监督管理部门指定的媒体上及时向社会公开发布采购信息，为中小企业获得政府采购合同提供指导和服务。

第四十一条 县级以上人民政府有关部门应当在法律咨询、知识产权保护、技术性贸易措施、产品认证等方面为中小企业产品和服务出口提供指导和帮助，推动对外经济技术合作与交流。

国家有关政策性金融机构应当通过开展进出口信贷、出口信用保险等业务，支持中小企业开拓境外市场。

第四十二条 县级以上人民政府有关部门应当为中小企业提供用汇、人员出入境等方面的便利，支持中小企业到境外投资，开拓国际市场。

第七章 服务措施

第四十三条 国家建立健全社会化的中小企业公共服务体系，为中小企业提供服务。

第四十四条 县级以上地方各级人民政府应当根据实际需要建立和完善中小企业公共服务机构，为中小企业提供公益性服务。

第四十五条 县级以上人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门应当建立跨部门的政策信息互联网发布平台，及时汇集涉及中小企业的法律法规、创业、创新、金融、市场、权益保护等各类政府服务信息，为中小企业提供便捷无偿服务。

第四十六条 国家鼓励各类服务机构为中小企业提供创业培训与辅导、知识产权保护、管理咨询、信息咨询、信用服务、市场营销、项目开发、投资融资、财会税务、产权交易、技术支持、人才引进、对外合作、展览展销、法律咨询等服务。

第四十七条 县级以上人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门应当安排资金，有计划地组织实施中小企业经营管理人员培训。

第四十八条 国家支持有关机构、高等学校开展针对中小企业经营管理及生产技术等方面的人员培训，提高企业营销、管理和技术水平。

国家支持高等学校、职业院校和各类职业技能培训机构与中小企业合作共建实习实践基地，支持职业院校教师和中小企业技术人才双向交流，创新中小企业人才培养模式。

第四十九条 中小企业的有关行业组织应当依法维护会员的合法权益，反映会员诉求，加强自律管理，为中小企业创新创业、开拓市场等提供服务。

第八章 权益保护

第五十条 国家保护中小企业及其出资人的财产权和其他合法权益。任何单位和个人不得侵犯中小企业财产及其合法收益。

第五十一条 县级以上人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门应当建立专门渠道，听取中小企业对政府相关管理工作的意见和建议，并及时向有关部门反馈，督促改进。

县级以上地方各级人民政府有关部门和有关行业组织应当公布联系方式，受理中小企业的投诉、举报，并在规定的时间内予以调查、处理。

第五十二条 地方各级人民政府应当依法实施行政许可，依法开展管理工作，不得实施没有法律、法规依据的检查，不得强制或者变相强制中小企业参加考核、评比、表彰、

培训等活动。

第五十三条 国家机关、事业单位和大型企业不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。

中小企业有权要求拖欠方支付拖欠款并要求对拖欠造成的损失进行赔偿。

第五十四条 任何单位不得违反法律、法规向中小企业收取费用，不得实施没有法律、法规依据的罚款，不得向中小企业摊派财物。中小企业对违反上述规定的行为有权拒绝和举报、控告。

第五十五条 国家建立和实施涉企行政事业性收费目录清单制度，收费目录清单及其实施情况向社会公开，接受社会监督。

任何单位不得对中小企业执行目录清单之外的行政事业性收费，不得对中小企业擅自提高收费标准、扩大收费范围；严禁以各种方式强制中小企业赞助捐赠、订购报刊、加入社团、接受指定服务；严禁行业组织依靠代行政府职能或者利用行政资源擅自设立收费项目、提高收费标准。

第五十六条 县级以上地方各级人民政府有关部门对中小企业实施监督检查应当依法进行，建立随机抽查机制。同一部门对中小企业实施的多项监督检查能够合并进行的，应当合并进行；不同部门对中小企业实施的多项监督检查能够

合并完成的，由本级人民政府组织有关部门实施合并或者联合检查。

第九章 监督检查

第五十七条 县级以上人民政府定期组织对中小企业促进工作情况的监督检查；对违反本法的行为及时予以纠正，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第五十八条 国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门应当委托第三方机构定期开展中小企业发展环境评估，并向社会公布。

地方各级人民政府可以根据实际情况委托第三方机构开展中小企业发展环境评估。

第五十九条 县级以上人民政府应当定期组织开展对中小企业发展专项资金、中小企业发展基金使用效果的企业评价、社会评价和资金使用动态评估，并将评价和评估情况及时向社会公布，接受社会监督。

县级以上人民政府有关部门在各自职责范围内，对中小企业发展专项资金、中小企业发展基金的管理和使用情况进行监督，对截留、挤占、挪用、侵占、贪污中小企业发展专项资金、中小企业发展基金等行为依法进行查处，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六十条 县级以上地方各级人民政府有关部门在各自职责范围内，对强制或者变相强制中小企业参加考核、评比、表彰、培训等活动的行为，违法向中小企业收费、罚款、摊派财物的行为，以及其他侵犯中小企业合法权益的行为进行查处，并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第十章 附则

第六十一条 本法自 2018 年 1 月 1 日起施行。

保障中小企业款项支付条例

第一条 为了促进机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项，维护中小企业合法权益，优化营商环境，根据《中华人民共和国中小企业促进法》等法律，制定本条例。

第二条 机关、事业单位和大型企业采购货物、工程、服务支付中小企业款项，应当遵守本条例。

第三条 本条例所称中小企业，是指在中华人民共和国境内依法设立，依据国务院批准的中小企业划分标准确定的中型企业、小型企业和微型企业；所称大型企业，是指中小企业以外的企业。

中小企业、大型企业依合同订立时的企业规模类型确定。中小企业与机关、事业单位、大型企业订立合同时，应当主动告知其属于中小企业。

第四条 国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门对机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项工作进行宏观指导、综合协调、监督检查；国务院有关部门在各自职责范围内，负责相关管理工作。

县级以上地方人民政府负责本行政区域内机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项的管理工作。

第五条 有关行业协会商会应当按照法律法规和组织章程，完善行业自律，禁止本行业大型企业利用优势地位拒

绝或者迟延支付中小企业款项，规范引导其履行及时支付中小企业款项义务，保护中小企业合法权益。

第六条 机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件，不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。

中小企业应当依法经营，诚实守信，按照合同约定提供合格的货物、工程和服务。

第七条 机关、事业单位使用财政资金从中小企业采购货物、工程、服务，应当严格按照批准的预算执行，不得无预算、超预算开展采购。

政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由施工单位垫资建设。

第八条 机关、事业单位从中小企业采购货物、工程、服务，应当自货物、工程、服务交付之日起 30 日内支付款项；合同另有约定的，付款期限最长不得超过 60 日。

大型企业从中小企业采购货物、工程、服务，应当按照行业规范、交易习惯合理约定付款期限并及时支付款项。合同约定采取履行进度结算、定期结算等结算方式的，付款期限应当自双方确认结算金额之日起算。

第九条 机关、事业单位和大型企业与中小企业约定以货物、工程、服务交付后经检验或者验收合格作为支付中小企业款项条件的，付款期限应当自检验或者验收合格之日起

算。

合同双方应当在合同中约定明确、合理的检验或者验收期限，并在该期限内完成检验或者验收。机关、事业单位和大型企业拖延检验或者验收的，付款期限自约定的检验或者验收期限届满之日起算。

第十条 机关、事业单位和大型企业使用商业汇票等非现金支付方式支付中小企业款项的，应当在合同中作出明确、合理约定，不得强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式，不得利用商业汇票等非现金支付方式变相延长付款期限。

第十一条 机关、事业单位和国有大型企业不得强制要求以审计机关的审计结果作为结算依据，但合同另有约定或者法律、行政法规另有规定的除外。

第十二条 除依法设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金外，工程建设中不得收取其他保证金。保证金的收取比例应当符合国家有关规定。

机关、事业单位和大型企业不得将保证金限定为现金。中小企业以金融机构保函提供保证的，机关、事业单位和大型企业应当接受。

机关、事业单位和大型企业应当按照合同约定，在保证期限届满后及时与中小企业对收取的保证金进行核实和结算。

第十三条 机关、事业单位和大型企业不得以法定代表人或者主要负责人变更，履行内部付款流程，或者在合同未作约定的情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由，拒绝或者迟延支付中小企业款项。

第十四条 中小企业以应收账款担保融资的，机关、事业单位和大型企业应当自中小企业提出确权请求之日起 30 日内确认债权债务关系，支持中小企业融资。

第十五条 机关、事业单位和大型企业迟延支付中小企业款项的，应当支付逾期利息。双方对逾期利息的利率有约定的，约定利率不得低于合同订立时 1 年期贷款市场报价利率；未作约定的，按照每日利率万分之五支付逾期利息。

第十六条 机关、事业单位应当于每年 3 月 31 日前将上一年度逾期尚未支付中小企业款项的合同数量、金额等信息通过网站、报刊等便于公众知晓的方式公开。

大型企业应当将逾期尚未支付中小企业款项的合同数量、金额等信息纳入企业年度报告，通过企业信用信息公示系统向社会公示。

第十七条 省级以上人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门应当建立便利畅通的渠道，受理对机关、事业单位和大型企业拒绝或者迟延支付中小企业款项的投诉。

受理投诉部门应当按照“属地管理、分级负责，谁主管谁负责”的原则，及时将投诉转交有关部门、地方人民政府

处理，有关部门、地方人民政府应当依法及时处理，并将处理结果告知投诉人，同时反馈受理投诉部门。

机关、事业单位和大型企业不履行及时支付中小企业款项义务，情节严重的，受理投诉部门可以依法依规将其失信信息纳入全国信用信息共享平台，并将相关涉企信息通过企业信用信息公示系统向社会公示，依法实施失信惩戒。

第十八条 被投诉的机关、事业单位和大型企业及其工作人员不得以任何形式对投诉人进行恐吓、打击报复。

第十九条 对拒绝或者迟延支付中小企业款项的机关、事业单位，应当在公务消费、办公用房、经费安排等方面采取必要的限制措施。

第二十条 审计机关依法对机关、事业单位和国有大型企业支付中小企业款项情况实施审计监督。

第二十一条 省级以上人民政府建立督查制度，对及时支付中小企业款项工作进行监督检查。

第二十二条 国家依法开展中小企业发展环境评估和营商环境评价时，应当将及时支付中小企业款项工作情况纳入评估和评价内容。

第二十三条 国务院负责中小企业促进工作综合管理的部门依据国务院批准的中小企业划分标准，建立企业规模类型测试平台，提供中小企业规模类型自测服务。

对中小企业规模类型有争议的，可以向主张为中小企业

一方所在地的县级以上地方人民政府负责中小企业促进工作综合管理的部门申请认定。

第二十四条 国家鼓励法律服务机构为与机关、事业单位和大型企业存在支付纠纷的中小企业提供法律服务。

新闻媒体应当开展对及时支付中小企业款项相关法律法规政策的公益宣传，依法加强对机关、事业单位和大型企业拒绝或者迟延支付中小企业款项行为的舆论监督。

第二十五条 机关、事业单位违反本条例，有下列情形之一的，由其上级机关、主管部门责令改正；拒不改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

（一）未在规定的期限内支付中小企业货物、工程、服务款项；

（二）拖延检验、验收；

（三）强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式，或者利用商业汇票等非现金支付方式变相延长付款期限；

（四）没有法律、行政法规依据或者合同约定，要求以审计机关的审计结果作为结算依据；

（五）违法收取保证金，拒绝接受中小企业提供的金融机构保函，或者不及时与中小企业对保证金进行核实、结算；

（六）以法定代表人或者主要负责人变更，履行内部付款流程，或者在合同未作约定的情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由，拒绝或者迟延支付中小企业款项；

(七) 未按照规定公开逾期尚未支付中小企业款项信息;

(八) 对投诉人进行恐吓、打击报复。

第二十六条 机关、事业单位有下列情形之一的, 依照法律、行政法规和国家有关规定追究责任:

(一) 使用财政资金从中小企业采购货物、工程、服务, 未按照批准的预算执行;

(二) 要求施工单位对政府投资项目垫资建设。

第二十七条 大型企业违反本条例, 未按照规定在企业年度报告中公示逾期尚未支付中小企业款项信息或者隐瞒真实情况、弄虚作假的, 由市场监督管理部门依法处理。

国有大型企业没有合同约定或者法律、行政法规依据, 要求以审计机关的审计结果作为结算依据的, 由其主管部门责令改正; 拒不改正的, 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第二十八条 部分或者全部使用财政资金的团体组织采购货物、工程、服务支付中小企业款项, 参照本条例对机关、事业单位的有关规定执行。

军队采购货物、工程、服务支付中小企业款项, 按照军队的有关规定执行。

第二十九条 本条例自 2020 年 9 月 1 日起施行

防范和处置非法集资条例

第一章 总 则

第一条 为了防范和处置非法集资，保护社会公众合法权益，防范化解金融风险，维护经济秩序和社会稳定，制定本条例。

第二条 本条例所称非法集资，是指未经国务院金融管理部门依法许可或者违反国家金融管理规定，以许诺还本付息或者给予其他投资回报等方式，向不特定对象吸收资金的行为。

非法集资的防范以及行政机关对非法集资的处置，适用本条例。法律、行政法规对非法从事银行、证券、保险、外汇等金融业务活动另有规定的，适用其规定。

本条例所称国务院金融管理部门，是指中国人民银行、国务院金融监督管理机构和国务院外汇管理部门。

第三条 本条例所称非法集资人，是指发起、主导或者组织实施非法集资的单位和个人；所称非法集资协助人，是指明知是非法集资而为其提供帮助并获取经济利益的单位和个人。

第四条 国家禁止任何形式的非法集资，对非法集资坚持防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置的原则。

第五条 省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域内防范和处置非法集资工作负总责，地方各级人民政府应当建立健全政府统一领导的防范和处置非法集资工作机制。县级以上地方人民政府应当明确防范和处置非法集资工作机制的牵头部门（以下简

称处置非法集资牵头部门)，有关部门以及国务院金融管理部门分支机构、派出机构等单位参加工作机制；乡镇人民政府应当明确牵头负责防范和处置非法集资工作的人员。上级地方人民政府应当督促、指导下级地方人民政府做好本行政区域防范和处置非法集资工作。

行业主管部门、监管部门应当按照职责分工，负责本行业、领域非法集资的防范和配合处置工作。

第六条 国务院建立处置非法集资部际联席会议（以下简称联席会议）制度。联席会议由国务院银行保险监督管理机构牵头，有关部门参加，负责督促、指导有关部门和地方开展防范和处置非法集资工作，协调解决防范和处置非法集资工作中的重大问题。

第七条 各级人民政府应当合理保障防范和处置非法集资工作相关经费，并列入本级预算。

第二章 防 范

第八条 地方各级人民政府应当建立非法集资监测预警机制，纳入社会治安综合治理体系，发挥网格化管理和基层群众自治组织的作用，运用大数据等现代信息技术手段，加强对非法集资的监测预警。

行业主管部门、监管部门应当强化日常监督管理，负责本行业、领域非法集资的风险排查和监测预警。

联席会议应当建立健全全国非法集资监测预警体系，推动建设国家监测预警平台，促进地方、部门信息共享，加强非法集资风险研判，及时预警提示。

第九条 市场监督管理部门应当加强企业、个体工商户名称和经营范围等商事登记管理。除法律、行政法规和国家另有规定外，企业、个体工商户名称和经营范围中不得包含“金融”、“交易所”、“交易中心”、“理财”、“财富管理”、“股权众筹”等字样或者内容。

县级以上地方人民政府处置非法集资牵头部门、市场监督管理部门等有关部门应当建立会商机制，发现企业、个体工商户名称或者经营范围中包含前款规定以外的其他与集资有关的字样或者内容的，及时予以重点关注。

第十条 处置非法集资牵头部门会同互联网信息内容管理部门、电信主管部门加强对涉嫌非法集资的互联网信息和网站、移动应用程序等互联网应用的监测。经处置非法集资牵头部门组织认定为用于非法集资的，互联网信息内容管理部门、电信主管部门应当及时依法作出处理。

互联网信息服务提供者应当加强对用户发布信息的管理，不得制作、复制、发布、传播涉嫌非法集资的信息。发现涉嫌非法集资的信息，应当保存有关记录，并向处置非法集资牵头部门报告。

第十一条 除国家另有规定外，任何单位和个人不得发布包含集资内容的广告或者以其他方式向社会公众进行集资宣传。

市场监督管理部门会同处置非法集资牵头部门加强对涉嫌非法集资广告的监测。经处置非法集资牵头部门组织认定为非法集资的，市场监督管理部门应当及时依法查处相关非法集资广告。

广告经营者、广告发布者应当依照法律、行政法规查验相关证明文件，核对广告内容。对没有相关证明文件且包含集资内容的广告，广告经营者不得提供设计、制作、代理服务，广告发布者不得发布。

第十二条 处置非法集资牵头部门与所在地国务院金融管理部门分支机构、派出机构应当建立非法集资可疑资金监测机制。国务院金融管理部门及其分支机构、派出机构应当按照职责分工督促、指导金融机构、非银行支付机构加强对资金异常流动情况及其他涉嫌非法集资可疑资金的监测工作。

第十三条 金融机构、非银行支付机构应当履行下列防范非法集资的义务：

（一）建立健全内部管理制度，禁止分支机构和员工参与非法集资，防止他人利用其经营场所、销售渠道从事非法集资；

（二）加强对社会公众防范非法集资的宣传教育，在经营场所醒目位置设置警示标识；

（三）依法严格执行大额交易和可疑交易报告制度，对涉

嫌非法集资资金异常流动的相关账户进行分析识别，并将有关情况及时报告所在地国务院金融管理部门分支机构、派出机构和处置非法集资牵头部门。

第十四条 行业协会、商会应当加强行业自律管理、自我约束，督促、引导成员积极防范非法集资，不组织、不协助、不参与非法集资。

第十五条 联席会议应当建立中央和地方上下联动的防范非法集资宣传教育工作机制，推动全国范围内防范非法集资宣传教育工作。

地方各级人民政府应当开展常态化的防范非法集资宣传教育工作，充分运用各类媒介或者载体，以法律政策解读、典型案例剖析、投资风险教育等方式，向社会公众宣传非法集资的违法性、危害性及其表现形式等，增强社会公众对非法集资的防范意识和识别能力。

行业主管部门、监管部门以及行业协会、商会应当根据本行业、领域非法集资风险特点，有针对性地开展防范非法集资宣传教育活动。

新闻媒体应当开展防范非法集资公益宣传，并依法对非法集资进行舆论监督。

第十六条 对涉嫌非法集资行为，任何单位和个人有权向处置非法集资牵头部门或者其他有关部门举报。

国家鼓励对涉嫌非法集资行为进行举报。处置非法集资牵头

部门以及其他有关部门应当公开举报电话和邮箱等举报方式、在政府网站设置举报专栏，接受举报，及时依法处理，并为举报人保密。

第十七条 居民委员会、村民委员会发现所在区域有涉嫌非法集资行为的，应当向当地人民政府、处置非法集资牵头部门或者其他有关部门报告。

第十八条 处置非法集资牵头部门和行业主管部门、监管部门发现本行政区域或者本行业、领域可能存在非法集资风险的，有权对相关单位和个人进行警示约谈，责令整改。

第三章 处 置

第十九条 对本行政区域内的下列行为，涉嫌非法集资的，处置非法集资牵头部门应当及时组织有关行业主管部门、监管部门以及国务院金融管理部门分支机构、派出机构进行调查认定：

（一）设立互联网企业、投资及投资咨询类企业、各类交易场所或者平台、农民专业合作社、资金互助组织以及其他组织吸收资金；

（二）以发行或者转让股权、债权，募集基金，销售保险产品，或者以从事各类资产管理、虚拟货币、融资租赁业务等名义吸收资金；

(三) 在销售商品、提供服务、投资项目等商业活动中，以承诺给付货币、股权、实物等回报的形式吸收资金；

(四) 违反法律、行政法规或者国家有关规定，通过大众传播媒介、即时通信工具或者其他方式公开传播吸收资金信息；

(五) 其他涉嫌非法集资的行为。

第二十条 对跨行政区域的涉嫌非法集资行为，非法集资人为单位的，由其登记地处置非法集资牵头部门组织调查认定；非法集资人为个人的，由其住所地或者经常居住地处置非法集资牵头部门组织调查认定。非法集资行为发生地、集资资产所在地以及集资参与人所在地处置非法集资牵头部门应当配合调查认定工作。

处置非法集资牵头部门对组织调查认定职责存在争议的，由其共同的上级处置非法集资牵头部门确定；对跨省、自治区、直辖市组织调查认定职责存在争议的，由联席会议确定。

第二十一条 处置非法集资牵头部门组织调查涉嫌非法集资行为，可以采取下列措施：

(一) 进入涉嫌非法集资的场所进行调查取证；

(二) 询问与被调查事件有关的单位和个人，要求其对有关事项作出说明；

(三) 查阅、复制与被调查事件有关的文件、资料、电子数据等，对可能被转移、隐匿或者毁损的文件、资料、电子设备等予以封存；

(四) 经处置非法集资牵头部门主要负责人批准, 依法查询涉嫌非法集资的有关账户。

调查人员不得少于 2 人, 并应当出示执法证件。

与被调查事件有关的单位和个人应当配合调查, 不得拒绝、阻碍。

第二十二条 处置非法集资牵头部门对涉嫌非法集资行为组织调查, 有权要求暂停集资行为, 通知市场监督管理部门或者其他有关部门暂停为涉嫌非法集资的有关单位办理设立、变更或者注销登记。

第二十三条 经调查认定属于非法集资的, 处置非法集资牵头部门应当责令非法集资人、非法集资协助人立即停止有关非法活动; 发现涉嫌犯罪的, 应当按照规定及时将案件移送公安机关, 并配合做好相关工作。

行政机关对非法集资行为的调查认定, 不是依法追究刑事责任的必经程序。

第二十四条 根据处置非法集资的需要, 处置非法集资牵头部门可以采取下列措施:

(一) 查封有关经营场所, 查封、扣押有关资产;

(二) 责令非法集资人、非法集资协助人追回、变价出售有关资产用于清退集资资金;

(三) 经设区的市级以上地方人民政府处置非法集资牵头部门决定, 按照规定通知出入境边防检查机关, 限制非法集资的个

人或者非法集资单位的控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员以及其他直接责任人员出境。

采取前款第一项、第二项规定的措施，应当经处置非法集资牵头部门主要负责人批准。

第二十五条 非法集资人、非法集资协助人应当向集资参与人清退集资资金。清退过程应当接受处置非法集资牵头部门监督。

任何单位和个人不得从事非法集资中获取经济利益。

因参与非法集资受到的损失，由集资参与人自行承担。

第二十六条 清退集资资金来源包括：

- （一）非法集资资金余额；
- （二）非法集资资金的收益或者转换的其他资产及其收益；
- （三）非法集资人及其股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员和其他相关人员从非法集资中获得的经济利益；
- （四）非法集资人隐匿、转移的非法集资资金或者相关资产；
- （五）在非法集资中获得的广告费、代言费、代理费、好处费、返点费、佣金、提成等经济利益；
- （六）可以作为清退集资资金的其他资产。

第二十七条 为非法集资设立的企业、个体工商户和农民专业合作社，由市场监督管理部门吊销营业执照。为非法集资设立的网站、开发的移动应用程序等互联网应用，由电信主管部门依法予以关闭。

第二十八条 国务院金融管理部门及其分支机构、派出机构，地方人民政府有关部门以及其他有关单位和个人，对处置非法集资工作应当给予支持、配合。

任何单位和个人不得阻挠、妨碍处置非法集资工作。

第二十九条 处置非法集资过程中，有关地方人民政府应当采取有效措施维护社会稳定。

第四章 法律责任

第三十条 对非法集资人，由处置非法集资牵头部门处集资金额 20%以上 1 倍以下的罚款。非法集资人为单位的，还可以根据情节轻重责令停产停业，由有关机关依法吊销许可证、营业执照或者登记证书；对其法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告，处 50 万元以上 500 万元以下的罚款。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十一条 对非法集资协助人，由处置非法集资牵头部门给予警告，处违法所得 1 倍以上 3 倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十二条 非法集资人、非法集资协助人不能同时履行所承担的清退集资资金和缴纳罚款义务时，先清退集资资金。

第三十三条 对依照本条例受到行政处罚的非法集资人、非

法集资协助人，由有关部门建立信用记录，按照规定将其信用记录纳入全国信用信息共享平台。

第三十四条 互联网信息服务提供者未履行对涉嫌非法集资信息的防范和处置义务的，由有关主管部门责令改正，给予警告，没收违法所得；拒不改正或者情节严重的，处10万元以上50万元以下的罚款，并可以根据情节轻重责令暂停相关业务、停业整顿、关闭网站、吊销相关业务许可证或者吊销营业执照，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上10万元以下的罚款。

广告经营者、广告发布者未按照规定查验相关证明文件、核对广告内容的，由市场监督管理部门责令改正，并依照《中华人民共和国广告法》的规定予以处罚。

第三十五条 金融机构、非银行支付机构未履行防范非法集资义务的，由国务院金融管理部门或者其分支机构、派出机构按照职责分工责令改正，给予警告，没收违法所得；造成严重后果的，处100万元以上500万元以下的罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予警告，处10万元以上50万元以下的罚款。

第三十六条 与被调查事件有关的单位和个人不配合调查，拒绝提供相关文件、资料、电子数据等或者提供虚假文件、资料、电子数据等的，由处置非法集资牵头部门责令改正，给予警告，处5万元以上50万元以下的罚款。

阻碍调查人员依法执行职务，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十七条 国家机关工作人员有下列行为之一的，依法给予处分：

（一）明知所主管、监管的单位有涉嫌非法集资行为，未依法及时处理；

（二）未按照规定及时履行对非法集资的防范职责，或者不配合非法集资处置，造成严重后果；

（三）在防范和处置非法集资过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊；

（四）通过职务行为或者利用职务影响，支持、包庇、纵容非法集资。

前款规定的行为构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第三十八条 各省、自治区、直辖市可以根据本条例制定防范和处置非法集资工作实施细则。

第三十九条 未经依法许可或者违反国家金融管理规定，擅自从事发放贷款、支付结算、票据贴现等金融业务活动的，由国务院金融管理部门或者地方金融管理部门按照监督管理职责分工进行处置。

法律、行政法规对其他非法金融业务活动的防范和处置没有明确规定的，参照本条例的有关规定执行。其他非法金融业务活动的具体类型由国务院金融管理部门确定。

第四十条 本条例自 2021 年 5 月 1 日起施行。1998 年 7 月 13 日国务院发布的《非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法》同时废止。

中小企业划型标准规定

一、根据《中华人民共和国中小企业促进法》和经济社会发展需要，制定本规定。

二、中小企业划分为中型、小型、微型三种类型，具体标准根据企业从业人员、营业收入、资产总额等指标以及企业控股等情况，结合行业特点制定。

三、本规定适用于《国民经济行业分类》中的以下行业：农、林、牧、渔业，采矿业，制造业，电力、热力、燃气及水生产和供应业，建筑业，批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业，住宿和餐饮业，信息传输、软件和信息技术服务业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业。

四、各行业中小企业划型定量标准为：（一）农、林、牧、渔业。营业收入 2 亿元以下的为中小微型企业。其中：营业收入 300 万元以下的为微型企业；营业收入 3000 万元以下的为小型企业；营业收入 2 亿元以下的为中型企业。

（二）工业（采矿业，制造业，电力、热力、燃气及水生产和供应业），交通运输、仓储和邮政业。从业人员 1000 人以下且营业收入 20 亿元以下的为中小微型企业。其中：从业人员 20 人

以下且营业收入 2000 万元以下的为微型企业；从业人员 300 人以下且营业收入 2 亿元以下的为小型企业；从业人员 1000 人以下且营业收入 20 亿元以下的为中型企业。

（三）建筑业，组织管理服务。营业收入 8 亿元以下且资产总额 10 亿元以下的为中小微型企业。其中：营业收入 800 万元以下且资产总额 1000 万元以下的为微型企业；营业收入 8000 万元以下且资产总额 1 亿元以下的为小型企业；营业收入 8 亿元以下且资产总额 10 亿元以下的为中型企业。

（四）批发业。从业人员 200 人以下且营业收入 20 亿元以下的为中小微型企业。其中：从业人员 5 人以下且营业收入 2000 万元以下的为微型企业；从业人员 20 人以下且营业收入 2 亿元以下的为小型企业；从业人员 200 人以下且营业收入 20 亿元以下的为中型企业。

（五）零售业。从业人员 300 人以下且营业收入 5 亿元以下的为中小微型企业。其中：从业人员 10 人以下且营业收入 500 万元以下的为微型企业；从业人员 50 人以下且营业收入 5000 万元以下的为小型企业；从业人员 300 人以下且营业收入 5 亿元以下的为中型企业。

（六）住宿和餐饮业。从业人员 300 人以下且营业收入 4 亿元以下的为中小微型企业。其中：从业人员 10 人以下且营业收入 200 万元以下的为微型企业；从业人员 100 人以下且营业收入 4000 万元以下的为小型企业；从业人员 300 人以下且营业收入 4 亿元

以下的为中型企业。

（七）信息传输、软件和信息技术服务业。从业人员 500 人以下且营业收入 10 亿元以下的为中小微型企业。其中：从业人员 10 人以下且营业收入 1000 万元以下的为微型企业；从业人员 100 人以下且营业收入 1 亿元以下的为小型企业；从业人员 500 人以下且营业收入 10 亿元以下的为中型企业。

（八）房地产开发经营。营业收入 10 亿元以下且资产总额 50 亿元以下的为中小微型企业。其中：营业收入 1000 万元以下且资产总额 5000 万元以下的为微型企业；营业收入 1 亿元以下且资产总额 5 亿元以下的为小型企业；营业收入 10 亿元以下且资产总额 50 亿元以下的为中型企业。

（九）房地产业（不含房地产开发经营），租赁和商务服务业（不含组织管理服务），科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业。从业人员 300 人以下且营业收入 5 亿元以下的为中小微型企业。其中：从业人员 10 人以下且营业收入 500 万元以下的为微型企业；从业人员 100 人以下且营业收入 5000 万元以下的为小型企业；从业人员 300 人以下且营业收入 5 亿元以下的为中型企业。

五、企业规模类型划分以企业有关指标上年度数据为定量依据。

没有上年度完整数据的企业规模类型划分，从业人员、资产

总额以划型时的数据为定量依据，营业收入按照以下公式计算：
营业收入（年）=企业实际存续期间营业收入/企业实际存续月数*12。

六、不符合中小企业划型定量标准的企业即为大型企业。国家统计局部门据此制定大中小微型企业的统计分类。

七、本规定适用于在中华人民共和国境内依法设立的企业，企业的分支机构除外。

符合中小企业划型定量标准，但有下列情形之一的，视同大型企业：（一）单个大型企业或大型企业全资子公司直接控股超过50%的企业；（二）两个以上大型企业或大型企业全资子公司直接控股超过50%的企业；（三）与大型企业或大型企业全资子公司的法定代表人为同一人的企业。

八、企业规模类型采用自我声明的方式，企业对自我声明内容的真实性负责。

在监督检查、投诉处理中对中小企业规模类型有争议的，有关部门可以向有争议的企业登记所在地同级负责中小企业促进工作综合管理部门书面提请认定。

九、本规定由国务院负责中小企业促进工作综合管理部门、国家统计局会同有关部门根据经济社会发展情况，每5年定期评估，根据评估情况适时修订。

十、本规定由国务院负责中小企业促进工作综合管理部门、国家统计局会同有关部门负责解释。各部门各地区不得制定与

本规定不一致的中小企业划型标准。

十一、个体工商户参照本规定进行划型。

十二、本规定自发布之日起执行，工业和信息化部、国家统计局、国家发展和改革委员会、财政部 2011 年颁布的《中小企业划型标准规定》同时废止。

关于组织开展 2021 年科技型中小企业评价服务工作的通知

根据科技部火炬中心《关于开展 2021 年科技型中小企业评价服务工作的通知》（国科火字〔2021〕11 号）文件，现就开展陕西省 2021 年科技型中小企业评价服务工作有关事项通知如下。

一、评价条件

科技型中小企业是指依托一定数量的科技人员从事科学技术研究开发活动，取得自主知识产权并将其转化为高新技术产品或服务，从而实现可持续发展的中小企业。2021 年申请入库的企业必须同时满足以下条件：

（一）在陕西省境内注册的居民企业。

（二）职工总数不超过 500 人、年销售收入不超过 2 亿元、资产总额不超过 2 亿元。

（三）企业提供的产品和服务不属于国家规定的禁止、限制和淘汰类。

（四）企业在填报上一年及当年内未发生重大安全、重大质量事故和严重环境违法、科研严重失信行为，且企业未列入经营异常名录和严重违法失信企业名单。

（五）企业根据科技型中小企业评价指标进行综合评价所得分值不低于 60 分，且科技人员指标得分不得为 0 分。

另外，符合以上第（一）~（四）项条件的企业，若同时符合下列条件中的一项，则可直接确认符合科技型中小企业条件：

（一）企业拥有有效期内高新技术企业资格证书；

（二）企业近五年内获得过国家级科技奖励，并在获奖单位中排在前三名；

（三）企业拥有经认定的省部级以上研发机构；

（四）企业近五年内主导制定过国际标准、国家标准或行业标准。

二、评价流程

科技型中小企业评价服务工作全流程网上办理，不需报送线下纸质资料。

1. 注册填报

符合条件的中小微企业在科技部政务服务平台（网址：fuwu.most.gov.cn，以下简称政务服务平台）注册单位用户（法人）账号、选择办理科技型中小企业评价、提交《科技型中小企业信息表》（以下简称《信息表》）及注册登记承诺书、上传相关证明文件，受理截止到10月20日。申请企业对所填报信息和上传文件的准确、真实、合法、有效性负责，严禁弄虚作假行为。

如遇到政务服务平台使用操作等相关技术问题，请拨打技术支持电话 010-88659000（中继线），或者发邮件至电子邮箱 fuwu@most.cn 咨询。

2. 形式审查

各评价工作机构（即各地区科技部门）在线对辖区内企业的《信息表》及相关附件进行形式审查。形式审查通过的，提交至省科技厅；符合条件但资料不完整的，及时通知企业补正后再次提交《信息表》，视同第一次填报；

3. 名单公示

省科技厅汇总各评价工作机构形式审查通过的企业，生成拟入库企业名单，按批次在全国科技型中小企业服务网站（网址：www.innofund.gov.cn）和省科技厅网站（网址：kjt.shaanxi.gov.cn）公示 10 个工作日。

2021 年，省科技厅计划组织四批企业评价入库，第一批将在 3 月上旬公示；第二批将在 6 月上旬公示；第三批将在 9 月上旬公示，第四批将在 10 月下旬公示。

4. 入库公告

公示无异议的，由省科技厅纳入信息库，赋予科技型中小企业入库登记编号，并在全国科技型中小企业服务网站和省科技厅网站公告；有异议的，由省科技厅组织相关评价机构进行核实处理。

科技型中小企业入库登记编号自公告之日起至当年12月31日前有效。过期后，企业应按新通知，更新《信息表》，重新评价。

5. 集中抽查

按照全国统一安排，下半年将会组织一次入库企业信息集中抽查工作（通知另发）。系统在当年已获得入库登记编号的企业中，根据《信息表》填写内容，按照不低于5%的比例，随机确定抽查名单。

抽查通知将通过政务服务平台“企业注册登记表”中的企业法人代表和联系人的电子邮件、手机、短信和电话等多种方式送达相关企业。企业须保障以上联系方式畅通，如有变化，请及时在政务服务平台更新。

集中抽查时未提交资料的，或者提交资料经审核不符合科技型中小企业条件的，将由各评价工作机构提请省科技厅撤销或由省科技厅直接撤销登记编号。编号撤销公告将同时在全国科技型中小企业服务网站和省科技厅网站发布。

6. 享受优惠政策

企业可凭科技型中小企业入库登记编号，在来年1月1日-5月31日期间，通过国家税务总局陕西省电子税务局（网址：shaanxi.chinatax.gov.cn）填报相关表格、留存备查资料，在线申报享受研究开发费用税前加计扣除优惠政策。详情可拨打12366陕西税务纳税热线咨询。

三、评价工作机构

为进一步完善科技型中小企业创新服务体系，切实推动科技型中小企业创新发展，2021年我省将在各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市科技局，各国家级、省级高新区管委会科技部门全面设立科技型中小企业评价工作机构。请以上科技部门，新增设或者信息有变化的填写《科技型中小企业评价工作组织机构信息表》（见附件2），盖章扫描后于2021年2月4日（周四）前发至省科技厅区域处政务邮箱。信息无变化的，不用报送。

各评价工作机构要高度重视科技型中小企业评价工作：

1. 积极组织辖区内符合条件的中小微企业注册，严格按照评价条件和形式审查要求审核，务必在每批次公示前，完成本辖区企业《信息表》及相关附件的形式审查。

评价机构要加强日常监督管理，推动科技型中小企业诚信体系建设，对不符合科技型中小企业条件的入库企业，提请省科技厅撤销企业入库登记编号；

2. 做好科技型中小企业动态监测分析，积极组织辖区内科技型中小企业于每季度最后一月（3/6/9/12月）在政务服务平台填写调查数据，及时掌握科技型中小企业发展运行情况；

3. 及时贯彻落实中央和省委、省政府有关要求，在做好疫情常态化防控的同时加强科技型中小企业跟踪服务工作，深入了解企业发展需求和政策诉求，加大政策供给保障和落实力

度，采取务实有效措施推动本地区科技型中小企业创新发展，为培育壮大新动能推动经济高质量发展作出贡献；

4. 在符合本地防疫要求前提下，要加强政策宣传推广工作，充分利用多种渠道相结合的方式加强政策解读和企业培训服务，依托科技园区、众创空间、孵化器 etc 科技型中小企业集聚区进行重点政策解读。做到政策宣传全覆盖，让企业“应知尽知”，辅导符合条件的企业“应入尽入”；

5. 与当地税务部门加强联动，确保入库企业及时享受研发费用税前加计扣除优惠政策。

四、咨询方式

未尽事宜，可在“虚拟专家室”咨询。

联系人：省科技厅区域处 高阳

联系方式：029-81884003

政务邮箱：gaoyang@sninfo.gov.cn

关于加快推动制造服务业高质量发展的意见

发改产业〔2021〕372号

制造服务业是面向制造业的生产性服务业，是提升制造业产品竞争力和综合实力、促进制造业转型升级和高质量发展的重要支撑。当前，我国制造服务业供给质量不高，专业化、社会化程度不够，引领制造业价值链攀升的作用不明显，与建设现代化经济体系、实现经济高质量发展的要求还存在差距。为加快推动制造服务业高质量发展，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，聚焦重点领域和关键环节，培育壮大服务主体，加快提升面向制造业的专业化、社会化、综合性服务能力，提高制造业产业链整体质量和水平，以高质量供给适应引领创造新需求，为加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力支撑。

（二）发展目标。力争到2025年，制造服务业在提升制造业

质量效益、创新能力、资源配置效率等方面的作用显著增强，对制造业高质量发展的支撑和引领作用更加突出。重点领域制造业专业化、标准化、品牌化、数字化、国际化发展水平明显提升，形成一批特色鲜明、优势突出的制造服务业集聚区和示范企。

二、制造服务业发展方向

聚焦重点环节和领域，从6个方面加快推动制造服务业发展，以高质量的服务供给引领制造业转型升级和品质提升。

（三）提升制造业创新能力。发展研究开发、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业，加强关键核心技术攻关，加速科技成果转化，夯实产学研协同创新基础，推动产业链与创新链精准对接、深度融合，提升制造业技术创新能力，提高制造业产业基础高级化、产业链供应链现代化水平。提升商务咨询专业化、数字化水平，助力制造业企业树立战略思维、创新管理模式、优化治理结构，推动提高经营效益。加快工业设计创新发展，提升制造业设计能力和水平，推动中国制造向中国创造转变。（科技部、工业和信息化部、发展改革委、商务部、知识产权局按职责分工负责）

（四）优化制造业供给质量。支持企业 and 专业机构提供质量管理、控制、评价等服务，扩大制造业优质产品和服务供给，提升供给体系对需求的适配性。加快检验检测认证服务业市场化、国际化、专业化、集约化、规范化改革和发展，提高服务水平和公信力，推进国家检验检测认证公共服务平台建设，推动提升制

造业产品和服务质量。加强国家计量基准标准和标准物质建设，提升计量测试能力水平，优化计量测试服务业市场供给。发展面向制造业的研发、制造、交付、维护等产品全生命周期管理，实现制造业链条延伸和价值增值。鼓励专业服务机构积极参与制造业品牌建设和市场推广，加强品牌和营销管理服务，提升制造业品牌效应和市场竞争能力。（市场监管总局、商务部、科技部、工业和信息化部、发展改革委按职责分工负责）

（五）提高制造业生产效率。利用 5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术，大力发展智能制造，实现供需精准高效匹配，促进制造业发展模式和企业形态根本性变革。加快发展工业软件、工业互联网，培育共享制造、共享设计和共享数据平台，推动制造业实现资源高效利用和价值共享。发展现代物流服务体系，促进信息资源融合共享，推动实现采购、生产、流通等上下游环节信息实时采集、互联互通，提高生产制造和物流一体化运作水平。（工业和信息化部、发展改革委、交通运输部、商务部按职责分工负责）

（六）支撑制造业绿色发展。强化节能环保服务对制造业绿色发展的支撑作用，推进合同能源管理、节能诊断、节能评估、节能技术改造咨询服务、节能环保融资、第三方监测、环境污染第三方治理、环境综合治理托管服务等模式，推动节能环保服务由单一、短时效的技术服务，向咨询、管理、投融资等多领域、全周期的综合服务延伸拓展。发展回收与利用服务，完善再生资

源回收利用体系，畅通汽车、纺织、家电等产品生产、消费、回收、处理、再利用全链条，实现产品经济价值和社会价值最大化。（生态环境部、工业和信息化部、商务部、发展改革委按职责分工负责）

（七）增强制造业发展活力。更好发挥资本市场的作用，充分利用多元化金融工具，不断创新服务模式，为制造业发展提供更高质量、更有效率的金融服务。发展人力资源管理服务，提升人才管理能力和水平，优化人才激励机制，推动稳定制造业就业，助力实现共同富裕。加大数据资源开发、开放和共享力度，促进知识、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚和利用，促进制造业数字化转型。（证监会、银保监会、人民银行、人力资源社会保障部、网信办、发展改革委按职责分工负责）

（八）推动制造业供应链创新应用。健全制造业供应链服务体系，稳步推进制造业智慧供应链体系，创新网络和服务平台建设，推动制造业供应链向产业服务供应链转型。支持制造业企业发挥自身供应链优势赋能上下游企业，促进各环节高效衔接和全流程协同。巩固制造业供应链核心环节竞争力，补足制造业供应链短板。推动感知技术在制造业供应链关键节点的应用，推进重点行业供应链体系智能化，逐步实现供应链可视化。建立制造业供应链评价体系，逐步形成重要资源和产品全球供应链风险预警系统，完善全球供应链风险预警机制，提升我国制造业供应链全球影响力和竞争力。（工业和信息化部、商务部按职责分工负责）

三、加快制造服务业发展专项行动

以专项行动和重点工程为抓手，统筹谋划、重点突破，实现制造业与制造服务业耦合共生、相融相长。

（九）制造服务业主体培育行动。围绕制造业共性服务需求，加快培育一批集战略咨询、管理优化、解决方案创新、数字能力建设于一体的综合性服务平台。支持制造业企业按照市场化原则，剥离非核心服务，为产业链上下游企业提供研发设计、创业孵化、计量测试、检验检测等社会化、专业化服务。鼓励制造服务业企业按照市场化原则开展并购重组，实现集约化和品牌化发展。培育一批制造服务业新型产业服务平台或社会组织，鼓励其开展协同研发、资源共享和成果推广应用等活动。（发展改革委、工业和信息化部、国资委按职责分工负责）

（十）融合发展试点示范行动。深入推进先进制造业和现代服务业融合发展试点，培育服务衍生制造、供应链管理、总集成总承包等新业态新模式，探索原材料、消费品、装备制造等重点行业领域与服务融合发展新路径。进一步健全要素配置、市场监管、统计监测等方面工作机制，打造一批深度融合型企业和平台。遴选培育一批服务型制造示范企业、平台、项目和城市，推动服务型制造理念得到普遍认可、服务型制造主要模式深入发展。（发展改革委、工业和信息化部、统计局按职责分工负责）

（十一）中国制造品牌培育行动。完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行

动。充分调动企业作为品牌建设主体的主观能动性，建立以质量为基础的品牌发展战略，不断优化产品和服务供给，促进制造业企业提升质量管理水平。持续办好中国品牌日活动，讲好中国品牌故事，宣传推介国货精品，在全社会进一步传播品牌发展理念，增强品牌发展意识，凝聚品牌发展共识。（市场监管总局、工业和信息化部、发展改革委、商务部、知识产权局按职责分工负责）

（十二）制造业智能转型行动。制定重点行业领域数字化转型路线图。抓紧研制两化融合成熟度、供应链数字化等亟需标准，加快工业设备和企业上云用云步伐。实施中小企业数字化赋能专项行动，集聚一批面向制造业中小企业的数字化服务商。推进“5G+工业互联网”512工程，打造5个内网建设改造公共服务平台，遴选10个重点行业，挖掘20个典型应用场景。在冶金、石化、汽车、家电等重点领域遴选一批实施成效突出、复制推广价值大的智能制造标杆工厂，加快制定分行业智能制造实施路线图，修订完善国家智能制造标准体系。开展联网制造企业网络安全能力贯标行动，遴选一批贯标示范企业。（工业和信息化部、发展改革委、市场监管总局按职责分工负责）

（十三）制造业研发设计能力提升行动。推动新型研发机构健康有序发展，支持科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构，盘活并整合创新资源，推动产学研协同创新。大力推进系统设计、绿色设计和创意设计的理念与方法普及，开展高端装备制造业及传统优势产

业等领域重点设计突破工程，培育一批国家级和省级工业设计研究平台，突出设计创新创意园区对经济社会发展的综合拉动效应，探索建立以创新为核心的设计赋能机制，推动制造业设计能力全面提升。（科技部、工业和信息化部、发展改革委按职责分工负责）

（十四）制造业绿色化改造行动。开展绿色产业示范基地建设，搭建绿色发展促进平台，培育一批具有自主知识产权和专业化服务能力的市场主体，推动提高钢铁、石化、化工、有色、建材、纺织、造纸、皮革等行业绿色化水平。积极打造家电销售和废旧家电回收处理产业链，探索实施家电企业生产者责任延伸目标制度，研究开展废弃电器电子产品拆解企业资源环境绩效评价，促进家电更新消费。（发展改革委、工业和信息化部、生态环境部按职责分工负责）

（十五）制造业供应链创新发展行动。探索实施制造业供应链竞争力提升工程，逐步完善战略性新兴产业供应链关键配套体系，巩固制造业供应链核心环节竞争力。开展制造业供应链协同性、安全性、稳定性、竞争力等综合评估，研究绘制基于国内国际产业循环的制造业重点行业供应链全景图。鼓励企业积极参与全球供应链网络，建立重要资源和产品全球供应链风险预警系统。研究国家制造业供应链安全计划，建立全球供应链风险预警评价指标体系。（工业和信息化部、商务部按职责分工负责）

（十六）制造服务业标准体系建设行动。深入开展信息技术、科创服务、金融服务、服务外包、售后服务、人力资源服务、现代物流、现代供应链、设施管理等服务领域标准化建设行动，推动制造服务业标准体系逐步完善。持续完善工业互联网标识解析体系、网络互联、边缘计算、数据规范体系和工业 APP 等共性标准，支持涉及安全健康环保的技术要求制定强制性国家标准。（市场监管总局、发展改革委、工业和信息化部、商务部、人民银行等部门按职责分工负责）

（十七）制造业计量能力提升行动。构建国家现代先进测量体系，加快国家产业计量测试中心和联盟建设，培育计量测试等高技术制造服务业，聚焦制造业“测不了、测不准”难题，加强计量测试技术研究和应用，加大专用计量测试装备研发和仪器仪表研制，提升制造业整体测量能力和水平，赋能制造业产业创新和高质量发展。（市场监管总局、发展改革委、工业和信息化部、科技部按职责分工负责）

四、保障措施

（十八）强化组织保障。充分发挥服务业发展部际联席会议制度作用，加强统筹协调和工作指导。各地区、各有关部门要强化主体责任，形成合力，细化实化工作任务和完成时限，建立高效协同的工作推进机制，确保制造服务业发展取得实效。（发展改革委牵头负责）

（十九）优化发展环境。持续放宽市场准入，进一步破除隐

性壁垒。支持从制造企业剥离的制造服务业企业按规定申请认定为高新技术企业和技术先进型服务企业。鼓励制造服务业企业积极承接离岸和在岸服务外包业务。（发展改革委、科技部、商务部按职责分工负责）

（二十）扩大开放合作。推动服务业新一轮高水平对外开放，积极引进全球优质服务资源，鼓励研发设计、节能环保、环境服务等知识技术密集型服务进口。积极推动我国技术质量标准 and 规范走出去，持续完善检验检测和认证认可国际合作交流体系，加快推进与重点出口市场认证证书和检验结果互认。以“一带一路”建设为重点，鼓励供应链管理、咨询、法律、会计等专业服务与制造业协同走出去，增强全球服务市场资源配置能力。（发展改革委、商务部、市场监管总局、司法部、财政部按职责分工负责）

（二十一）加强用地保障。各地可根据实际情况，以“先存量、后增量”的原则，在国土空间规划中明确用地结构和产业用地指标。在符合国土空间规划和用途管制的前提下，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给，鼓励各地探索创新产业用地模式，适应制造服务业发展。（自然资源部牵头负责）

（二十二）强化人才支撑。加快制造服务领域创新型、应用型、复合型人才培养培训，充实壮大高水平制造服务业人才队伍。紧跟制造服务业发展趋势和市场需求，深化新工科建设，调整优化院校专业结构，加强校企合作，探索中国特色学徒制，推动产

教深度融合。总结推广学历证书+若干职业技能等级证书（“1+X”证书）制度试点经验。完善技能人才评价制度，推动人才评价与使用紧密结合，打破身份、学历等限制，贯通制造服务业人才职业发展通道。进一步落实高层次人才引进政策，加大引进海外制造服务业高层次人才、领军型创新创业团队。（人力资源社会保障部、教育部、发展改革委按职责分工负责）

（二十三）拓宽融资渠道。引导金融机构在依法合规、风险可控的前提下，加大对制造服务业企业的融资支持力度，支持符合条件的制造服务业企业开展债券融资，有效扩大知识产权、合同能源管理未来收益权等无形资产质押融资规模，创新发展供应链金融，逐步发展大型设备、公用设施、生产线等领域的设备租赁和融资租赁服务，开发适合制造服务业特点的金融产品，鼓励创投机构加大对制造服务业的资本投入。支持符合条件的制造服务业企业到主板、创业板及境外资本市场上市融资。（人民银行、银保监会、发展改革委、证监会按职责分工负责）

（二十四）构建协同发展生态。加强区域协作，增强产业布局协同性，实现功能互补、错位发展，形成一体化发展的制造服务业生态圈。支持制造服务业集聚发展，完善配套功能，优化集聚生态。依托龙头企业构建产业链增值服务的生态系统，推动上下游企业开展协同采购、协同制造、协同物流，促进大中小企业专业化分工协作，构建创新协同、产能共享、供应链互通的生态链。（发展改革委、工业和信息化部按职责分工负责）

国家发展改革委
工业和信息化部
自然资源部
商务部
银保监会

教育部
司法部
生态环境部
人民银行

科技部
人力资源社会保障部
交通运输部
市场监管总局

2021年3月16日

关于规范发展供应链金融 支持供应链产业链 稳定循环和优化升级的意见

为坚决贯彻党中央、国务院关于扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务决策部署，做好金融支持稳企业保就业工作，精准服务供应链产业链完整稳定，提升整体运行效率，促进经济良性循环和优化布局，现就供应链金融规范、发展和创新提出以下意见。

一、准确把握供应链金融的内涵和方向

（一）提高供应链产业链运行效率，降低企业成本。供应链金融是指从供应链产业链整体出发，运用金融科技手段，整合物流、资金流、信息流等信息，在真实交易背景下，构建供应链中占主导地位的核心企业与上下游企业一体化的金融供给体系和风险评估体系，提供系统性的金融解决方案，以快速响应产业链上企业的结算、融资、财务管理等综合需求，降低企业成本，提升产业链各方价值。

（二）支持供应链产业链稳定升级和国家战略布局。供应链金融应以服务供应链产业链完整稳定为出发点和宗旨，顺应产业组织形态的变化，加快创新和规范发展，推动产业链修复重构和优化升级，加大对国家战略布局及关键领域的支持力

度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进经济结构调整。

（三）坚持市场主体的专业优势和市场定位，加强协同配合。金融机构、核心企业、仓储及物流企业、科技平台应聚焦主业，立足于各自专业优势和市场定位，加强共享与合作，深化信息协同效应和科技赋能，推动供应链金融场景化和生态化，提高线上化和数字化水平，推进产业链条信息透明、周转安全、产销稳定，为产业链的市场竞争能力和延伸拓展能力提供支撑。

（四）注重市场公平有序和产业良性循环。核心企业应严格遵守《保障中小企业款项支付条例》有关规定，及时支付中小微企业款项，合理有序扩张商业信用，保障中小微企业的合法权益，塑造大中小微企业共生共赢的产业生态。

二、稳步推动供应链金融规范、发展和创新

（五）提升产业链整体金融服务水平。推动金融机构、核心企业、政府部门、第三方专业机构等各方加强信息共享，依托核心企业构建上下游一体化、数字化、智能化的信息系统、信用评估和风险管理体系，动态把握中小微企业的经营状况，建立金融机构与实体企业之间更加稳定紧密的关系。鼓励银行等金融机构为产业链提供结算、融资和财务管理等系统化的综合解决方案，提高金融服务的整体性和协同性。（人民银行、银保监会、国资委负责）

（六）探索提升供应链融资结算线上化和数字化水平。在供应链交易信息清晰可视、现金流和风险可控的条件下，银行可通过供应链上游企业融资试点的方式，开展线上贷前、贷中、贷后“三查”。支持探索使用电子签章在线签署合同，进行身份认证核查、远程视频签约验证。支持银行间电子认证互通互认。（人民银行、银保监会负责）

（七）加大对核心企业的支持力度。在有效控制风险的前提下，综合运用信贷、债券等工具，支持核心企业提高融资能力和流动性管理水平，畅通和稳定上下游产业链条。支持核心企业发行债券融资支付上下游企业账款，发挥核心企业对产业链的资金支持作用。对先进制造业、现代服务业、贸易高质量发展等国家战略及关键领域的核心企业，银行等金融机构、债券管理部门可建立绿色通道，及时响应融资需求。（人民银行、银保监会负责）

（八）提升应收账款的标准化和透明度。支持金融机构与人民银行认可的供应链票据平台对接，支持核心企业签发供应链票据，鼓励银行为供应链票据提供更便利的贴现、质押等融资，支持中小微企业通过标准化票据从债券市场融资，提高商业汇票签发、流转和融资效率。（人民银行负责）

（九）提高中小微企业应收账款融资效率。鼓励核心企业通过应收账款融资服务平台进行确权，为中小微企业应收账款融资提供便利，降低中小微企业成本。银行等金融机构应积极

与应收账款融资服务平台对接，减少应收账款确权的时间和成本，支持中小微企业高效融资。（人民银行、工业和信息化部、国资委负责）

（十）支持打通和修复全球产业链。金融机构应提升国际产业链企业金融服务水平，充分利用境内外分支机构联动支持外贸转型升级基地建设、开拓多元化市场、出口产品转内销、加工贸易向中西部梯度转移等，支持出口企业与境外合作伙伴恢复商贸往来，通过提供买方信贷、出口应收账款融资、保单融资等方式支持出口企业接单履约，运用好出口信用保险分担风险损失。（人民银行、银保监会、外汇局、商务部负责）

（十一）规范发展供应链存货、仓单和订单融资。在基于真实交易背景、风险可控的前提下，金融机构可选取流通性强、价值价格体系健全的动产，开展存货、仓单融资。金融机构应切实应用科技手段提高风险控制水平，与核心企业及仓储、物流、运输等环节的管理系统实现信息互联互通，及时核验存货、仓单、订单的真实性和有效性。（银保监会、人民银行、商务部负责）

（十二）增强对供应链金融的风险保障支持。保险机构应积极嵌入供应链环节，增加营业中断险、仓单财产保险等供应链保险产品供给，提供抵押质押、纯信用等多种形式的保证保险业务，扩大承保覆盖面，做好供应链保险理赔服务，提高理赔效率。（银保监会负责）

三、加强供应链金融配套基础设施建设

（十三）完善供应链票据平台功能。加强供应链票据平台的票据签发、流转、融资相关系统功能建设，加快推广与核心企业、金融机构、第三方科技公司的供应链平台互联互通，明确各类平台接入标准和流程规则，完善供应链信息与票据信息的匹配，探索建立交易真实性甄别和监测预警机制。（人民银行负责）

（十四）推动动产和权利担保统一登记公示。建立统一的动产和权利担保登记公示系统，逐步实现市场主体在一个平台上办理动产和权利担保登记。加强统一的动产和权利担保登记公示系统的数字化和要素标准化建设，支持金融机构通过接口方式批量办理查询和登记，提高登记公示办理效率。（人民银行、市场监管总局负责）

四、完善供应链金融政策支持体系

（十五）优化供应链融资监管与审查规则。根据供应链金融业务的具体特征，对金融产品设计、尽职调查、审批流程和贷后管理实施差异化监管。在还款主体明确、偿还资金封闭可控的情况下，银行在审查核心企业对上下游企业提供融资时，可侧重于对核心企业的信用和交易真实性的审查。（银保监会、人民银行负责）

（十六）建立信用约束机制。加快实施商业汇票信息披露

制度，强化市场化约束机制。建立商业承兑汇票与债券交叉信息披露机制，核心企业在债券发行和商业承兑汇票信息披露中，应同时披露债券违约信息和商业承兑汇票逾期信息，加强信用风险防控。（人民银行负责）

（十七）加强核心企业信用风险防控。金融机构应根据核心企业及供应链整体状况，建立基于核心企业贷款、债券、应付账款等一揽子风险识别和防控机制，充分利用现有平台，加强对核心企业应付账款的风险识别和风险防控。对于由核心企业承担最终偿付责任的供应链融资业务，遵守大额风险暴露的相关监管要求。（银保监会、人民银行负责）

（十八）防范供应链金融业务操作风险。金融机构应加强金融科技运用，通过“金融科技 供应链场景”实现核心企业“主体信用”、交易标的“物的信用”、交易信息产生的“数据信用”一体化的信息系统和风控系统，建立全流程线上资金监控模式，增强操作制度的严密性，强化操作制度的执行力。（银保监会、人民银行负责）

（十九）严格防控虚假交易和重复融资风险。银行等金融机构对供应链融资要严格交易真实性审核，警惕虚增、虚构应收账款、存货及重复抵押质押行为。对以应收账款为底层资产的资产证券化、资产管理产品，承销商及资产管理人应切实履行尽职调查及必要的风控程序，强化对信息披露和投资者适当性的要求。（银保监会、人民银行负责）

（二十）防范金融科技应用风险。供应链金融各参与方应合理运用区块链、大数据、人工智能等新一代信息技术，持续加强供应链金融服务平台、信息系统等的安全保障、运行监控与应急处置能力，切实防范信息安全、网络安全等风险。（人民银行、银保监会负责）

六、严格对供应链金融的监管约束

（二十一）强化支付纪律和账款确权。供应链大型企业应当按照《保障中小企业款项支付条例》要求，将逾期尚未支付中小微企业款项的合同数量、金额等信息纳入企业年度报告，通过国家企业信用信息公示系统向社会公示。对于公示的供应链大型企业，逾期尚未支付中小微企业款项且双方无分歧的，债券管理部门应限制其新增债券融资，各金融机构应客观评估其风险，审慎提供新增融资。（人民银行、银保监会、工业和信息化部、市场监管总局负责）

（二十二）维护产业生态良性循环。核心企业不得一边故意占用上下游企业账款、一边通过关联机构提供应收账款融资赚取利息。各类供应链金融服务平台应付账款的流转应采用合法合规的金融工具，不得封闭循环和限定融资服务方。核心企业、第三方供应链平台公司以供应链金融的名义挤占中小微企业利益的，相关部门应及时纠偏。（人民银行、银保监会、国资委负责）

（二十三）加强供应链金融业务监管。开展供应链金融业务应严格遵守国家宏观调控和产业政策，不得以各种供应链金

融产品规避国家宏观调控要求。各类保理公司、小额贷款公司、财务公司开展供应链金融业务的，应严格遵守业务范围，加强对业务合规性和风险的管理，不得无牌或超出牌照载明的业务范围开展金融业务。各类第三方供应链平台公司不得以供应链金融的名义变相开展金融业务，不得以供应链金融的名义向中小微企业收取质价不符的服务费用。（银保监会、人民银行负责）

中国人民银行

工业和信息化部

司法部

商务部

国资委

市场监管总局

银保监会

外汇局

2020年9月18日

政府采购促进中小企业发展管理办法

第一条 为了发挥政府采购的政策功能，促进中小企业健康发展，根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国中小企业促进法》等有关法律法规，制定本办法。

第二条 本办法所称中小企业，是指在中华人民共和国境内依法设立，依据国务院批准的中小企业划分标准确定的中型企业、小型企业和微型企业，但与大企业的负责人为同一人，或者与大企业存在直接控股、管理关系的除外。符合中小企业划分标准的个体工商户，在政府采购活动中视同中小企业。

第三条 采购人在政府采购活动中应当通过加强采购需求管理，落实预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，提高中小企业在政府采购中的份额，支持中小企业发展。

第四条 在政府采购活动中，供应商提供的货物、工程或者服务符合下列情形的，享受本办法规定的中小企业扶持政策：（一）在货物采购项目中，货物由中小企业制造，即货物由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；（二）在工程采购项目中，工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；（三）在服务采购项目中，服务由中小企业承接，即提供服务的人员为中小企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员。在货物采购项目中，供应商提供的货物既有中小企业制造货物，也有大型企业制造货物的，不享受本办法规定的中小企

业扶持政策。以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。

第五条 采购人在政府采购活动中应当合理确定采购项目的采购需求，不得以企业注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件和财务指标作为供应商的资格要求或者评审因素，不得在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。

第六条 主管预算单位应当组织评估本部门及所属单位政府采购项目，统筹制定面向中小企业预留采购份额的具体方案，对适宜由中小企业提供的采购项目和采购包，预留采购份额专门面向中小企业采购，并在政府采购预算中单独列示。符合下列情形之一的，可不专门面向中小企业预留采购份额：（一）法律法规和国家有关政策明确规定优先或者应当面向事业单位、社会组织等非企业主体采购的；（二）因确需使用不可替代的专利、专有技术，基础设施限制，或者提供特定公共服务等原因，只能从中小企业之外的供应商处采购的；3（三）按照本办法规定预留采购份额无法确保充分供应、充分竞争，或者存在可能影响政府采购目标实现的情形；（四）框架协议采购项目；（五）省级以上人民政府财政部门规定的其他情形。除上述情形外，其他均为适宜由中小企业提供的情形。

第七条 采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采

采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。

第八条 超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，预留该部分采购项目预算总额的 30%以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业的比例不低于 60%。预留份额通过下列措施进行：（一）将采购项目整体或者设置采购包专门面向中小企业采购；（二）要求供应商以联合体形式参加采购活动，且联合体中中小企业承担的部分达到一定比例；（三）要求获得采购合同的供应商将采购项目中的一定比例分包给一家或者多家中小企业。组成联合体或者接受分包合同的中小企业与联合体内其他企业、分包企业之间不得存在直接控股、管理关系。

第九条 对于经主管预算单位统筹后未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，采购人、采购代理机构应当对符合本办法规定的小微企业报价给予 6%—10%（工程项目为 3%—5%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 3%—5%作为其价格分。接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，采

购人、采购代理机构应当对联合体或者大中型企业的报价给予2%-3%（工程项目为1%—2%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的1%—2%作为其价格分。组成联合体或者接受分包的小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的，不享受价格扣除优惠政策。价格扣除比例或者价格分加分比例对小型企业和微型企业同等对待，不作区分。具体采购项目的价格扣除比例或者价格分加分比例，由采购人根据采购标的相关行业平均利润率、市场竞争状况等，在本办法规定的幅度内确定。

第十条 采购人应当严格按照本办法规定和主管预算单位制定的预留采购份额具体方案开展采购活动。预留份额的采购项目或者采购包，通过发布公告方式邀请供应商后，符合资格条件的中小企业数量不足3家的，应当中止采购活动，视同未预留份额的采购项目或者采购包，按照本办法第九条有关规定重新组织采购活动。

第十一条 中小企业参加政府采购活动，应当出具本办法规定的《中小企业声明函》（附1），否则不得享受相关中小企业扶持政策。任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件。

第十二条 采购项目涉及中小企业采购的，采购文件应当明确以下内容：（一）预留份额的采购项目或者采购包，明确该项目或相关采购包专门面向中小企业采购，以及相关标的及预算金额；（二）要求以联合体形式参加或者合同分包的，明确联合协议或者分包意向协议中中小企业合同金额应当达到的比例，并作为供应商资格条件；（三）非预留份额的采购项目或者采购包，明确有关价格扣除比例或者价格加分比例；（四）规定依据本办法规定享受扶持政策获得政府采购合同的，小微企业不得将合同分包给大中型企业，中型企业不得将合同分包给大型企业；（五）采购人认为具备相关条件的，明确对中小企业在资金支付期限、预付款比例等方面的优惠措施；（六）明确采购标的对应的中小企业划分标准所属行业；（七）法律法规和省级以上人民政府财政部门规定的其他事项。

第十三条 中标、成交供应商享受本办法规定的中小企业扶持政策的，采购人、采购代理机构应当随中标、成交结果公开中标、成交供应商的《中小企业声明函》。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，应当在公示中标候选人时公开中标候选人的《中小企业声明函》。

第十四条 对于通过预留采购项目、预留专门采购包、要求以联合体形式参加或者合同分包等措施签订的采购合同，应当明确标注本合同为中小企业预留合同。其中，要求以联合体形式参加采购活动或者合同分包的，应当将联合协议或者分包意向协议作

为采购合同的组成部分

第十五条 鼓励各地区、各部门在采购活动中允许中小企业引入信用担保手段，为中小企业在投标（响应）保证、履约保证等方面提供专业化服务。鼓励中小企业依法合规通过政府采购合同融资。

第十六条 政府采购监督检查、投诉处理及政府采购行政处罚中对中小企业的认定，由货物制造商或者工程、服务供应商注册登记所在地的县级以上人民政府中小企业主管部门负责。中小企业主管部门应当在收到财政部门或者有关招标投标行政监督部门关于协助开展中小企业认定函后 10 个工作日内做出书面答复。

第十七条 各地区、各部门应当对涉及中小企业采购的预算项目实施全过程绩效管理，合理设置绩效目标和指标，落实扶持中小企业有关政策要求，定期开展绩效监控和评价，强化绩效评价结果应用。

第十八条 主管预算单位应当自 2022 年起向同级财政部门报告本部门上一年度面向中小企业预留份额和采购的具体情况，并在中国政府采购网公开预留项目执行情况(附 2)。未达到本办法规定的预留份额比例的，应当作出说明。

第十九条 采购人未按本办法规定为中小企业预留采购份额，采购人、采购代理机构未按照本办法规定要求实施价格扣除或者价格分加分的，属于未按照规定执行政府采购政策，依照《中华人民共和国政府采购法》等国家有关规定追究法律责任。

第二十条 供应商按照本办法规定提供声明函内容不实的，属于提供虚假材料谋取中标、成交，依照《中华人民共和国政府采购法》等国家有关规定追究相应责任。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，投标人按照本办法规定提供声明函内容不实的，属于弄虚作假骗取中标，依照《中华人民共和国招标投标法》等国家有关规定追究相应责任。

第二十一条 财政部门、中小企业主管部门及其工作人员在履行职责中违反本办法规定及存在其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国监察法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送有关国家机关处理。

第二十二条 对外援助项目、国家相关资格或者资质管理制度另有规定的项目，不适用本办法。

第二十三条 关于视同中小企业的其他主体的政府采购扶持政策，由财政部会同有关部门另行规定。

第二十四条 省级财政部门可以会同中小企业主管部门根据本办法的规定制定具体实施办

第二十五条 本办法自 2021 年 1 月 1 日起施行。《财政部工业和信息化部关于印发〈政府采购促进中小企业发展暂行办法〉的通知》（财库〔2011〕181 号）同时废止。

财政部 工业和信息化部关于继续实施小微企业融资担保业务降费奖补政策的通知

财建〔2021〕106号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、中小企业主管部门，新疆生产建设兵团财政局、工信局：

为深入贯彻党中央、国务院关于扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的决策部署，财政部、工业和信息化部继续组织实施小微企业融资担保业务降费奖补政策，引导地方支持扩大实体经济领域小微企业融资担保业务规模，降低小微企业融资担保成本，着力缓解小微企业融资难融资贵问题。现将有关事项通知如下：

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，按照市场主导、政府扶持、结果导向的原则，进一步支持扩大小微企业融资担保业务规模，降低小微企业融资担保费率，引导更多金融资源配置到小微企业，激发市场主体活力。

二、实施内容

（一）支持对象

2021-2023年，中央财政继续通过中小企业发展专项资金，采用奖补结合的方式，对扩大小微企业融资担保业务规模、降低小微企业融资担保费率等政策性引导较强的省份（包括省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团，下同）进行奖补。奖补资金总额结合专项资金年度预算规模确定，具体结合各省份上一年度全省新增小微企业年化担保额、小微企业年化担保费率等因素切块下达（资金切块测算方法见附件1）。其中，通过增设“分档定额奖励系数”，鼓励地方将小微企业融资担保费率降低至1.5%及更低水平；继续通过“因素法补助区域补助系数”，体现对中西部地区的倾斜支持。

小微企业是指符合工业和信息化部、国家统计局等部门联合制发的《中小企业划型标准规定》的小型企业、微型企业，不包括房地产业、金融业和投资与资产管理类、地方政府投融资平台类、地方国有企业资本运营平台类企业。

得到奖补资金支持的省份要充分发挥奖补资金的激励作用，因地制宜通过直接补助、绩效奖励等方式，促进融资担保机构（含再担保机构）扩大小微企业融资担保业务特别是单户贷款1000万元及以下的担保、首贷担保和中长期贷款担保业务规模，降低小微企业融资担保费率。同时，鼓励地方引导融资担保机构积极拓展创新型小微企业担保业务。得到奖补资金的省份应注重加强部门统筹协调和政策联动，推动小微企业融资担保降费奖补政策与

中央财政其他资金支持政策形成互补和合力，但不得对同一主体同一支持方向重复安排中央财政资金。

（二）组织实施

1. 信息填报与审核。奖补资金切块测算的基础数据信息来源于工业和信息化部“中小企业信用担保业务信息报送系统”（<http://coids.miit.gov.cn>），以符合条件的相关数据信息作为测算依据。各省级中小企业主管部门应组织本地区融资担保机构及时全面填报小微企业融资担保业务相关数据信息，并按照融资担保机构注册所在地，组织县（区）、市（州）级管理部门对照本通知有关政策适用要求，在“中小企业信用担保业务信息审核系统”（<http://sme-db.miit.gov.cn>）对业务数据信息进行逐级审核。地方各级中小企业主管部门要商同级财政部门，采取有效措施加强数据信息审核，可根据实际工作开展抽查、第三方审计、金融机构对账等。

2. 信息汇总分析与资金下达。工业和信息化部按月对地方报送数据信息进行汇总，并按照本通知及财政资金下达要求对上一年度全国数据信息进行汇总分析，提出中央财政奖补资金切块安排建议。财政部根据预算管理規定及工业和信息化部有关建议，按程序将奖补资金切块下达到省级财政部门，由各省级中小企业主管部门与同级财政部门按职责分工，结合所在地区小微企业融资问题、融资担保作用发挥效果情况等，统筹分配资金，重点支持政策引导性较强、服务小微企业融资效果明显的融资担保机构。

三、工作要求

（一）加强资金监管

各省级中小企业主管部门与同级财政部门按职责分工联合制定奖补资金管理使用方案，其中，应对资金分配、政策实施目标、支持对象、申报条件、支持方式、信息公开、监督检查等做出要求，防止对地市或融资担保机构简单平均分配，确保资金管理规范、安全和高效，有效发挥中央财政奖补资金的引导、激励作用。同时，按照直达资金管理要求，各省级财政部门应在接到中央直达资金指标发文后 30 日内，将分配方案上报财政部，同时抄送工业和信息化部、财政部当地监管局。

（二）做好业务督促

各省级中小企业主管部门应会同同级财政部门加强调查研究，及时了解当地小微企业融资情况及存在的问题，因地制宜完善融资支持政策，促进融资担保机构积极主动为小微企业融资增信，进一步扩大小微企业融资担保业务规模，降低融资担保费率，推动缓解小微企业融资难、融资贵问题。工作组织实施过程中，加强与相关部门沟通与信息共享。

（三）加强跟踪问效

各省级财政部门及同级中小企业主管部门对中央财政奖补资金使用情况和执行效果按年度开展绩效自评，并于每年 3 月底前，向工业和信息化部、财政部报送上一年度小微企业融资担保降费奖补政策实施情况报告。报告应包括上一年度有关小微企业融资

担保业务开展情况、上一年度中央财政奖补资金安排使用情况(细化到融资担保机构)及绩效自评情况,并填报绩效目标自评表(附件2)。工业和信息化部汇总形成绩效自评报告后报送财政部。财政部、工业和信息化部按照绩效评价管理要求加强有关自评结果应用。

财 政 部 工业和信息化部

2021年4月25日

关于健全支持中小企业发展制度的若干意见

工信部联企业〔2020〕108号

中小企业是国民经济和社会发展的主力军，是建设现代化经济体系、推动经济高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑，是企业家精神的重要发源地。党中央、国务院高度重视中小企业发展，近年来出台了一系列政策措施，有关工作取得积极成效，但仍存在一些突出问题，特别是一些基础性制度性问题亟待解决。为深入贯彻党的十九届四中全会精神，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，形成支持中小企业发展的常态化、长效化机制，促进中小企业高质量发展，经国务院同意，现就健全支持中小企业发展制度，提出如下意见。

一、完善支持中小企业发展的基础性制度

（一）健全中小企业法律法规体系。以《中小企业促进法》为基础，加快构建具有中国特色、支持中小企业发展、保护中小企业合法权益的法律法规体系。鼓励地方依法制定本地促进中小企业发展的地方法规。探索建立中小企业法律法规评估制度和执行情况检查制度，督促法律法规落实到位。

（二）坚持公平竞争制度。全面实施市场准入负面清单制度，公正公平对待中小企业，破除不合理门槛和限制，实现大中小企业和各种所有制经济权利平等、机会平等、规则平等。全面落实公平竞争审查制度，完善审查流程和标准，建立健全公平竞争审

查投诉、公示、抽查制度。加强和改进反垄断和反不正当竞争执法，维护市场竞争秩序。

（三）完善中小企业统计监测和发布制度。健全中小企业统计监测制度，定期发布中小企业统计数据。建立中小企业融资状况调查统计制度，编制中小微企业金融条件指数。加强中小企业结构化分析，提高统计监测分析水平。探索利用大数据等手段开展中小企业运行监测分析。完善《中小企业主要统计数据》手册，研究编制中小企业发展指数。适时修订中小企业划型标准。

（四）健全中小企业信用制度。坚持“政府+市场”的模式，建立健全中小企业信用信息归集、共享、查询机制，依托全国信用信息共享平台，及时整合共享各类涉企公共服务数据。建立健全中小企业信用评价体系，完善金融信用信息基础数据库，创新小微企业征信产品，高效对接金融服务。研究出台有关法律法规，规范中小企业信用信息采集、公示查询和信用监管等。发挥国家企业信用信息公示系统的基础作用，将涉企信息记于企业名下并依法公示。

（五）完善公正监管制度。减少监管事项，简化办事流程，推广全程网上办、引导帮办，全面推行信用监管和“互联网+监管”改革。推进分级分类、跨部门联合监管，加强和规范事中事后监管，落实和完善包容审慎监管，避免对中小企业采取简单粗暴处理措施，对“一刀切”行为严肃查处。

二、坚持和完善中小企业财税支持制度

（六）健全精准有效的财政支持制度。中央财政设立中小企业科目，县级以上财政根据实际情况安排中小企业发展专项资金。建立国家中小企业发展基金公司制母基金，健全基金管理制度，完善基金市场化运作机制，引导有条件的地方政府设立中小企业发展基金。完善专项资金管理办法，加强资金绩效评价。

（七）建立减轻小微企业税费负担长效机制。实行有利于小微企业发展的税收政策，依法对符合条件的小微企业按照规定实行缓征、减征、免征企业所得税、增值税等措施，简化税收征管程序；对小微企业行政事业性收费实行减免等优惠政策，减轻小微企业税费负担。落实好涉企收费目录清单制度，加强涉企收费监督检查，清理规范涉企收费。

（八）强化政府采购支持中小企业政策机制。修订《政府采购促进中小企业发展暂行办法》，完善预留采购份额、价格评审优惠等措施，提高中小企业在政府采购中的份额。向中小企业预留采购份额应占本部门年度政府采购项目预算总额的30%以上；其中，预留给小微企业的比例不低于60%。

三、坚持和完善中小企业融资促进制度

（九）优化货币信贷传导机制。综合运用支小再贷款、再贴现、差别存款准备金率等货币政策工具，引导商业银行增加小微企业信贷投放。进一步疏通利率传导渠道，确保贷款市场报价利率（LPR）有效传导至贷款利率。建立差异化小微企业利率定价机制，促进信贷利率和费用公开透明，保持小微企业贷款利率定价

合理水平。

（十）健全多层次小微企业金融服务体系。推进普惠金融体系建设，深化大中型银行普惠金融事业部改革，推动中小银行、非存款类金融机构和互联网金融有序健康发展。鼓励金融机构创新产品和服务，发展便利续贷业务和信用贷款，增加小微企业首贷、中长期贷款、知识产权质押贷款等，开展供应链金融、应收账款融资，加强银税互动。推动金融科技赋能金融机构服务中小企业。研究出台《非存款类放贷组织条例》。加快推进小额金融纠纷快速解决等机制建设。完善规范银行业涉企服务收费监管法规制度，降低小微企业综合性融资成本。

（十一）强化小微企业金融差异化监管激励机制。健全商业银行小微企业金融服务监管长效机制，出台《商业银行小微企业金融服务监管评价办法》。修订《金融企业绩效评价办法》。将商业银行小微企业服务情况与资本补充、金融债发行、宏观审慎评估（MPA）考核、金融机构总部相关负责人考核及提任挂钩。引导银行业金融机构探索建立授信尽职免责负面清单制度。督促商业银行优化内部信贷资源配置和考核激励机制，单列小微企业信贷计划，改进贷款服务方式。

（十二）完善中小企业直接融资支持制度。大力培育创业投资市场，完善创业投资激励和退出机制，引导天使投资人群体、私募股权、创业投资等扩大中小企业股权融资，更多地投长、投早、投小、投创新。稳步推进以信息披露为核心的注册制改革，

支持更多优质中小企业登陆资本市场。鼓励中小企业通过并购重组对接资本市场。稳步推进新三板改革，健全挂牌公司转板上市机制。完善中小企业上市培育机制，鼓励地方加大对小升规、规改股、股上市企业的支持。加大优质中小企业债券融资，通过市场化机制开发更多适合中小企业的债券品种，完善中小企业债券融资增信机制，扩大债券融资规模。

（十三）完善中小企业融资担保体系。健全政府性融资担保体系，发挥国家融资担保基金作用，实施小微企业融资担保降费奖补政策，完善风险补偿机制和绩效考核激励机制，引导各级政府性融资担保机构扩大小微企业融资担保业务规模、降低担保费率水平。鼓励银行业金融机构加大与政府性融资担保机构合作，合理确定风险分担比例和担保贷款风险权重，落实金融机构和融资担保机构尽职免责制度，提高小微企业融资可获得性。推动建立统一的动产和权利担保登记公示系统。

四、建立和健全中小企业创新发展制度

（十四）完善创业扶持制度。改善创业环境，广泛培育创业主体。完善创业载体建设，健全扶持与评价机制，为小微企业创业提供低成本、便利化、高质量服务。鼓励大企业发挥技术优势、人才优势和市场优势，为创业活动提供支撑。鼓励服务机构提供创业相关规范化、专业化服务。

（十五）完善中小企业创新支持制度。创新中小企业产学研深度融合机制，促进大中小企业联合参与重大科技项目，推动高

校、科研院所和大企业科研仪器、实验设施、中试小试基地等创新资源向中小企业开放。调整完善科技计划立项、任务部署和组织管理方式，大幅提高中小企业承担研发任务比例，加大对中小企业研发活动的直接支持。完善专业化市场化创新服务体系，完善国家技术创新中心、制造业创新中心等支持中小企业创新的机制，提升小微企业创业创新示范基地、科技企业孵化器、专业化众创空间、大学科技园等扶持中小企业创新的能力与水平。完善中小企业创新人才引进和培育制度，优化人才激励和权益保障机制。以包容审慎的态度，鼓励中小企业技术创新、产品创新、模式创新。

（十六）完善支持中小企业“专精特新”发展机制。健全“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业梯度培育体系、标准体系和评价机制，引导中小企业走“专精特新”之路。完善大中小企业和各类主体协同创新和融通发展制度，发挥大企业引领支撑作用，提高中小企业专业化能力和水平。

（十七）构建以信息技术为主的新技术应用机制。支持中小企业发展应用5G、工业互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术以及新材料技术、智能绿色服务制造技术、先进高效生物技术等，完善支持中小企业应用新技术的工作机制，提升中小企业数字化、网络化、智能化、绿色化水平。支持产业园区、产业集群提高基础设施支撑能力，建立中小企业新技术公

共服务平台，完善新技术推广机制，提高新技术在园区和产业链上的整体应用水平。

五、完善和优化中小企业服务体系

（十八）完善中小企业服务体系。健全政府公共服务、市场化服务、社会化公益服务相结合的中小企业服务体系，完善服务机构良性发展机制和公共服务平台梯度培育、协同服务和评价激励机制。探索建立全国中小企业公共服务一体化平台。发展中小企业服务产业，引导服务机构提供规范化、精细化、个性化服务，引导大企业结合产业链、供应链、价值链、创新链为中小企业提供配套服务。鼓励各类社会组织为企业提供公益性服务，探索建立志愿服务机制。

（十九）健全促进中小企业管理提升机制。完善中小企业培训制度，构建具有时代特点的课程、教材、师资和组织体系，建设慕课平台，构建多领域、多层次、线上线下相结合的中小企业培训体系。健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，加快培养高素质技能人才，弘扬“工匠精神”。健全中小企业品牌培育机制。实施小微企业质量管理提升行动。完善中小企业管理咨询服务机制。

（二十）夯实中小企业国际交流合作机制。深化双多边中小企业合作机制，促进中小企业国际交流合作。探索建设中小企业海外服务体系，夯实中小企业国际化发展服务机制，在国际商务法务咨询、知识产权保护、技术性贸易措施、质量认证等方面为

中小企业提供帮助。支持有条件的地方建设中外中小企业合作区，完善评价激励机制。推进关税保证保险改革。鼓励跨境电商等新业态发展，探索建立 B2B 出口监管制度，支持跨境电商优进优出。

六、建立和健全中小企业合法权益保护制度

(二十一) 构建保护中小企业及企业家合法财产权制度。坚决保护中小企业及企业家合法财产权，依法惩治侵犯中小企业投资者、管理者和从业人员合法权益的违法犯罪行为。严格按照法定程序采取查封、扣押、冻结等措施，依法严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产，严格区分企业法人财产与股东个人财产，严格区分涉案人员个人财产与家庭成员财产。建立涉政府产权纠纷治理长效机制。出台并落实《保障中小企业款项支付条例》，从源头遏制拖欠问题。

(二十二) 健全中小企业知识产权保护制度。完善知识产权保护法律法规和政策，建立健全惩罚性赔偿制度，提高法定赔偿额。实施中小企业知识产权战略推进工程，加强知识产权服务业集聚发展区建设，强化专利导航工作机制，完善支持中小企业开发自主知识产权技术和产品的政策，提升中小企业创造、运用、保护和管理知识产权能力。优化中小企业知识产权维权机制，建设一批知识产权保护中心。构建知识产权纠纷多元化解机制，强化中小企业知识产权信息公共服务，推进知识产权纠纷仲裁调解工作。提高知识产权审查效率，减轻中小企业申请和维持知识产权的费用负担。

（二十三）完善中小企业维权救济制度。构建统一的政务咨询投诉举报平台，畅通中小企业表达诉求渠道，完善咨询投诉举报处理程序和督办考核机制。探索建立中小企业公益诉讼制度、国际维权服务机制。鼓励法律服务机构开展小微企业法律咨询公益服务。建立健全中小企业应急救援救济机制，帮助中小企业应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等不可抗力事件。

七、强化促进中小企业发展组织领导制度

（二十四）强化各级促进中小企业发展工作机制。县级以上地方人民政府必须建立健全促进中小企业发展领导小组，由政府领导担任领导小组组长，办公室设在负责中小企业促进工作的综合管理部门，强化促进中小企业发展工作队伍建设。领导小组要定期召开会议研究落实党中央、国务院促进中小企业发展的重大决策部署，及时向上一级领导小组办公室报告有关工作情况。领导小组各成员单位要认真执行领导小组议定事项，建立内部责任制，加强工作落实。

（二十五）完善中小企业决策保障工作机制。完善中小企业政策咨询制度，培育一批聚焦中小企业研究的中国特色新型智库，建立政策出台前征求中小企业与专家意见制度和政策实施效果评估制度。完善中小企业政策发布、解读和舆情引导机制，提高政策知晓率、获得感和满意度。定期开展中小企业发展环境第三方评估，并向社会公布结果。

工业和信息化部	国家发展和改革委员会	科学技术部
财政部	人力资源和社会保障部	生态环境部
农业农村部	商务部	文化和旅游部
中国人民银行	海关总署	国家税务总局
国家统计局	国家市场监督管理总局	国家知识产权局
中国银行保险监督管理委员会	中国证券监督管理委员会	

2020年7月3日

工业和信息化部办公厅关于印发《中小企业数字化赋能专项行动方案》的通知

工信厅企业〔2020〕10号

为深入贯彻习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神，落实党中央、国务院有关复工复产和提升中小企业专业化能力的决策部署，以数字化网络化智能化赋能中小企业，助力中小企业疫情防控、复工复产和可持续发展，制定本方案。

一、行动目标

坚持统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，以新一代信息技术与应用为支撑，以提升中小企业应对危机能力、夯实可持续发展基础为目标，集聚一批面向中小企业的数字化服务商，培育推广一批符合中小企业需求的数字化平台、系统解决方案、产品和服务，助推中小企业通过数字化网络化智能化赋能实现复工复产，增添发展后劲，提高发展质量。

二、重点任务

（一）利用信息技术加强疫情防控。推广“行程卡”“健康码”等新应用，实现人员流动信息实时监测与共享，在确保疫情防控到位的前提下加快企业员工返岗。运用医疗物资保障、疫情预警、库存及物流配送、资源调配等小程序、工具包，科学精准防控疫情，推动有序复工复产。

(二) 利用数字化工具尽快恢复生产运营。支持中小企业运用线上办公、财务管理、智能通讯、远程协作、视频会议、协同开发等产品和解决方案，尽快恢复生产管理，实现运营管理数字化，鼓励数字化服务商在疫情防控期间向中小企业减免使用费。支持数字化服务商打造智能办公平台，推出虚拟云桌面、超高清视频、全息投影视频等解决方案，满足虚拟团队管理、敏感数据防控等远程办公场景升级新需求。

(三) 助推中小企业上云用云。引导数字化服务商面向中小企业推出云制造平台和云服务平台，支持中小企业设备上云和业务系统向云端迁移，帮助中小企业从云上获取资源和应用服务，满足中小企业研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等业务系统云化需求。加快“云+智能”融合，帮助中小企业从云上获取更多的生产性服务。鼓励数字化服务商向中小企业和创业团队开放平台接口、数据、计算能力等数字化资源，提升中小企业二次开发能力。

(四) 夯实数字化平台功能。搭建技术水平高、集成能力强、行业应用广的数字化平台，应用物联网、大数据、边缘计算、5G、人工智能、增强现实/虚拟现实等新兴技术，集成工程设计、电子设计、建模、仿真、产品生命周期管理、制造运营管理、自动化控制等通用操作系统、软件和工具包，灵活部署通用性强、安全可靠、易二次开发的工业 APP，促进中小企业生产要素数字化、生产过程柔性化及系统服务集成化。打造工业 APP 测试评估平台

和可信区块链创新协同平台，为中小服务商和中小企业提供测试认证服务。

（五）创新数字化运营解决方案。针对不同行业中小企业的需求场景，开发使用便捷、成本低廉的中小企业数字化解决方案，实现研发、设计、采购、生产、销售、物流、库存等业务在线协同。推广应用集中采购、资源融合、共享生产、协同物流、新零售等解决方案，以及线上采购与销售、线下最优库存与无人配送、智慧物流相结合的供应链体系与分销网络，提升中小企业应对突发危机能力和运营效率。

（六）提升智能制造水平。针对中小企业典型应用场景，鼓励创新工业互联网、5G、人工智能和工业 APP 融合应用模式与技术，引导有基础、有条件的中小企业加快传统制造装备联网、关键工序数控化等数字化改造，应用低成本、模块化、易使用、易维护的先进智能装备和系统，优化工艺流程与装备技术，建设智能生产线、智能车间和智能工厂，实现精益生产、敏捷制造、精细管理和智能决策。

（七）加强数据资源共享和开发利用。支持基于产业集群和供应链上下游企业打通不同系统间的数据联通渠道，实现数据信息畅通、制造资源共享和生产过程协同。支持发展新型数据产品和服务，鼓励探索专业化的数据采集、数据清洗、数据交换、数据标注等新商业模式，发展弹性分布式计算、数据存储等基础数据处理云服务和在线机器学习、自然语言处理、图像理解、语音

识别、知识图谱、数据可视化、数字孪生等数据分析服务，帮助中小企业提升数据开发和应用水平。

（八）发展数字经济新模式新业态。扶持疫情防控期间涌现的在线办公、在线教育、远程医疗、无人配送、新零售等新模式新业态加快发展，培育壮大共享制造、个性化定制等服务型制造新业态，深挖工业数据价值，探索企业制造能力交易、工业知识交易等新模式，鼓励发展算法产业和数据产业，培育一批中小数字化服务商。打造开源工业 APP 开发者社区和中小企业开放平台，搭建中小企业资源库和需求池，发展众包、众创、云共享、云租赁等模式。

（九）强化供应链对接平台支撑。建设产业供应链对接平台，打造线上采购、分销流通模式，为中小企业提供原材料匹配、返工人员共享、自动化生产线配置、模具资源互助、防护物资采购、销售和物流资源对接等服务。基于工业互联网平台，促进中小企业深度融入大企业的供应链、创新链。支持大型企业立足中小企业共性需求，搭建资源和能力共享平台，在重点领域实现设备共享、产能对接、生产协同。

（十）促进产业集群数字化发展。支持小型微型企业创业创新基地、创客空间等中小企业产业集聚区加快数字基础设施改造升级，建设中小企业数字化公共技术服务平台，创建中小企业数字化创新示范园。支持产业集群内中小企业以网络化协作弥补单个企业资源和能力不足，通过协同制造平台整合分散的制造能力，

实现技术、产能、订单与员工共享。

（十一）提高产融对接平台服务水平。促进中小企业、数字化服务商和金融机构等的合作，构建企业信用监测、智能供需匹配、大数据风控等服务体系，提供基于生产运营实时数据的信用评估、信用贷款、融资租赁、质押担保等金融服务，为企业获得低成本融资增信，提升中小企业融资能力和效率。打造促进中小企业融资增信的公共服务平台，应用新一代信息技术，提供合同多方在线签署、存证服务，传递供应链上下游信用价值，激发中小企业数据资产活力。

（十二）强化网络、计算和安全等数字资源服务支撑。支持电信运营商开展“提速惠企”“云光惠企”“企业上云”等专项行动，提升高速宽带网络能力，强化基础网络安全，进一步提速降费。加快推广 5G 和工业互联网应用，拓展工业互联网标识应用，加强中小企业网络、计算和安全等数字基础设施建设。

（十三）加强网络和数据安全保障。推动中小企业落实《网络安全法》等法律法规和技术标准的要求，强化网络与数据安全保障措施。建设工业互联网安全公共服务平台，面向广大中小企业提供网络和数据安全技术支持服务。鼓励安全服务商创新安全服务模式，提升安全服务供给能力，为中小企业量身定制全天候、全方位、立体化的安全解决方案。

三、推进措施

（一）强化组织保障。各地中小企业主管部门要加强中小企

业数字化赋能工作的统筹协调，政府、服务机构、企业协同推进和落实好专项行动。发挥中小企业主体作用，主动适应新形势，推进自我变革与数字化赋能，提升企业应对风险能力和可持续发展能力。调动数字化服务商积极性，发挥中小企业公共服务示范平台和平台网络作用，帮助企业精准防控疫情、有序复工复产，加速数字化网络化智能化转型。

（二）完善激励机制。将中小企业数字化改造升级纳入“专精特新”中小企业培育体系和小型微型企业创业创新示范基地建设，予以重点支持。按照“企业出一点、服务商让一点、政府补一点”的思路，鼓励各地将中小企业数字化列入中小企业发展专项资金等资金重点支持范围。对流动性遇到暂时困难、发展前景良好的中小企业，通过数字化改造升级推进复工复产和转型发展的，金融机构在优惠利率贷款中给予优先支持。

（三）组织供需对接。建立中小企业数字化可信服务商、优秀数字化产品与服务评价体系，征集、培育和推广一批技术力量强、服务效果好、深受中小企业欢迎的数字化服务商、优秀数字化产品与服务。通过在线直播、视频展播、线上对接等形式，实现数字化产品和服务展示互动与对接交易，指导企业科学制定部署模式，合理配置资源服务。举办2020中小企业信息化服务信息发布会。组织大中小企业融通创新暨数字化产品和解决方案对接、“创新中国行”数字化应用推广等活动。

（四）加强培训推广。加强面向中小企业的数字化网络化智

能化培训课程体系和教学师资队伍建设，利用“企业微课”、工业和信息化技术技能人才网上学习平台等线上平台和中小企业经营管理领军人才培训、银河培训工程等渠道，加强数字化网络化智能化技术培训。适时总结推介数字化赋能标杆中小企业和实践案例，加强示范引领。在中国国际中小企业博览会、中国（四川）中小微企业云服务大会、中国数字经济高端峰会等会议期间，举办中小企业数字化赋能高端论坛，促进理论与实践交流。在工业和信息化部门门户网站开设专栏，提供“一站式”综合服务。加强新闻宣传，营造良好舆论环境。

省级篇：

陕西省中小企业发展专项资金管理办法

第一章 总 则

第一条 目的和依据 为加快促进我省中小企业以及民营经济高质量发展，引导社会资本加大对中小企业投入力度，提高财政资金使用效益，规范陕西省中小企业发展专项资金的管理，根据《中华人民共和国预算法》、《陕西省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》、《中共陕西省委陕西省人民政府关于推动民营经济高质量发展的若干意见》（陕发〔2018〕23号）、《中共陕西省委 陕西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（陕发〔2019〕3号）、《陕西省省级财政专项资金管理办法》（陕政发〔2018〕25号）、《陕西省人民政府关于印发省级财政资金分配暂行规定的通知》（陕政发〔2019〕2号）等有关规定，制定本办法。

第二条 定性和用途 本办法所称陕西省中小企业发展专项资金（以下简称专项资金），是指省级财政预算安排的省级中小企业发展专项资金和陕西省中小企业技术改造专项奖励资金的整合统筹使用资金，专项用于支持中小企业技术改造与创新、搭建承载企业创新创业与集聚集群发展载体（平台）、完善企业服务与融资服务体系、优化企业发展环境、促进中小企业市场主体培育

成长和民营经济高质量发展等方面资金。

专项资金旨在支持改善企业发展环境，加大对薄弱环节的投入，突破制约中小企业发展的短板与瓶颈，建立扶持中小企业发展的长效机制，提升中小企业以及民营经济活力，促进形成“大众创业、万众创新”的良好局面。

第三条 使用原则 专项资金使用和管理应符合国家和我省产业政策，遵循绩效优先、创新引领、突出重点、市场导向、统筹使用、公开透明的原则。

（一）绩效优先。强化“花钱必问效，无效必问责”“谁支出、谁负责”的绩效管理理念，实施专项资金和项目全过程绩效管理。将项目的经济效益和社会效益，以及支持促进中小企业发展的成效，作为专项资金分配和绩效评价的重要依据。

（二）创新引领。按照高质量发展的要求，鼓励企业加大研发投入和采用高新技术、先进适用技术提升企业技术与装备水平，推进创新绿色安全发展。

（三）突出重点。按照国家和省级相关产业政策，推动产业结构优化调整，加快优势产业和战略性新兴产业发展，推进产品开发和品牌培育，鼓励企业加大研发投入，支持重点优势中小企业做专做精、做大做强，提升企业核心竞争力；完善承载集聚和服务促进中小企业发展的载体（平台）和服务体系建设，加快市场主体培育发展。

（四）市场导向。以专项资金为引导，充分发挥市场配置资源

和企业投资主体的作用，调动金融机构和社会资本等投资中小企业的积极性。

（五）统筹使用。充分考虑地方资源禀赋，支持具有地方特色的中小企业和优势产业发展，支持欠发达地区积极培育市场主体，发展中小企业以及民营经济。

（六）公开透明。遵循公开、公平、公正原则，规范申报程序，实行专款专用、第三方评估，公开接受监督，确保资金使用规范透明、安全高效。

第四条 管理职责 专项资金由省财政厅会同省工业和信息化厅按照职责分工共同管理。

省工业和信息化厅负责专项资金项目管理，按照有关规定要求，在陕西省财政云项目库中组织征集、审核评审和推荐报送项目；会同省财政厅提出年度专项资金使用方向和安排计划，制定印发项目申报指南、组织项目征集申报与审核评审，编制专项资金预算和绩效目标，对项目实施情况进行监督管理，组织对专项资金使用情况开展绩效自评和部门评价，向财政部门报送评价结果，落实评价整改意见，加强评价结果的反馈和应用。

省财政厅负责专项资金预算管理和资金拨付，按照预算一体化管理要求，在陕西省财政云项目库中对省工业和信息化厅报送的专项资金项目进行审核、评审和储备；会同省工业和信息化厅制定专项资金分配方案，对专项资金绩效自评结果进行抽查复核，并根据需要组织实施财政评价，加强评价结果的反馈和应用。

市县工信（中小企业）主管部门会同财政部门按照属地化管理原则，负责本地区项目资金的申请和管理工作并对项目真实性负责，根据职责分工具体组织实施并予以监督和绩效评价。

专项资金使用单位具体承担资金真实申报、合规使用和有效管理的责任。

专项资金需要用于其他支持中小企业发展项目或奖励事项时，由省工业和信息化厅商省财政厅提出资金使用意见，按职能分工管理，必要时按程序报请省政府审定。

第二章 资金支持范围与方式

第五条 支持范围 专项资金支持符合工业和信息化部中小企业划型标准有关规定，在本省依法设立并具有独立承担民事责任能力的中小企业，企业经营状态正常，信用记录良好，财务制度健全，具有承担项目建设的相应能力；支持符合我省有关规定的服务机构或单位。

专项资金支持范围主要包括：

（一）中小企业技术改造。支持重点产业和支柱产业加快发展，促进产业链整合和配套发展；支持中小企业淘汰老旧设备，购置先进适用设备，提高装备水平和推动设备更新；支持中小企业利用先进自动化生产设备进行技术升级，推进智能化改造；支持中小企业绿色发展和安全生产。

（二） 中小企业技术创新。支持中小企业创新创业高质量发展 and 民营经济转型升级示范企业引领创新发展；支持中小企业与高等院校、科研院所开展产学研合作，推动企业技术创新和科技成果产业化；鼓励中小企业加大研发投入，加强新产品开发，支持中小企业通过加快自主创新成果应用加速产品升级换代和提升产品质量；支持中小企业制造业创新中心建设；培育国家级专精特新“小巨人”企业、省级“专精特新”中小企业和“制造业单项冠军”企业等隐形冠军企业，支持隐形冠军企业的认定奖励和创新能力提升。

（三） 中小企业市场主体培育发展和服务体系建设。培育规模以上工业企业和“新三板”“双创板”挂牌企业，对新进规模以上工业企业和新进入“新三板”“双创板”挂牌企业给予奖励；推进中小企业服务体系建设，支持中小企业公共服务示范平台提质增效、线上服务能力提升和创业创新服务业务开展；支持中小企业人才培训、人才招聘引进等服务业务开展；支持中小企业运行监测体系建设。推进中小企业数字化赋能专项行动。支持举办“创客陕西”中小企业创新创业大赛。

（四） 中小企业集群化集约化发展和项目落地建设奖补。支持县域工业集中区、特色产业园区、小型微型企业创业创新基地、中小企业创新创业特色载体等载体（平台）建设。支持从外地招商引资中小企业项目和本地中小企业实施的新建项目。

（五） 中小企业融资服务和上云上平台上网。支持中小企业

融资服务体系建设；支持小微企业贷款利率奖补、融资担保机构降费奖补等业务开展；支持中小企业知识产权质押融资；支持中小企业通过使用公有云平台和工业互联网实施数字化、网络化、智能化升级和中小企业推广应用。

（六）省委、省政府确定的其他促进中小企业以及民营经济发展等支持事项。

当年已通过其他渠道获取中央相关专项或省级财政资金支持的同一项目，专项资金不再重复支持。

第六条 支持方式 专项资金采取贷款贴息、无偿资助、奖补奖励、股权投资、政府购买服务、风险补偿等支持方式，根据项目特点和性质选择不同的支持方式。

中小企业技术改造项目，支持额度一般不超过设备类固定资产投资额的 10%，最高不超过 500 万元；技术创新项目，支持额度一般最高不超过 300 万元；制造业创新中心项目，对列入省级制造业创新中心筹建的奖励 100 万元，对认定为省级制造业创新中心的奖励 1000 万元。

中小企业市场主体培育成长项目、中小企业服务体系项目，支持额度一般最高不超过 50 万元。国家级专精特新“小巨人”企业和“制造业单项冠军”企业，一次性奖励额度一般最高不超过 50 万元；省级“专精特新”中小企业，一次性奖励额度一般最高不超过 30 万元；新进入“新三板”挂牌企业一次性奖励 50 万元；新进规模以上工业企业一次性奖励 10 万元。

县域工业集中区、小微企业创业创新基地公共基础设施建设项目，支持额度一般最高不超过 300 万元；特色产业园区项目、中小企业创新创业特色载体项目，支持额度一般最高不超过 1000 万元；省级示范县域工业集中区考核项目，奖励额度一般最高不超过 200 万元；支持项目落地建设奖补，支持额度一般最高不超过 500 万元；首次认定的省级小微企业创业创新基地一次性奖励 50 万元；“创客陕西”中小企业创新创业大赛项目，根据当年创客大赛规模情况给予适当额度支持。

股权投资按照《陕西省省级财政支持中小企业发展资金股权投资投入管理办法》（陕政办发〔2014〕29号）执行。

第七条 分配方法 专项资金主要采取因素法、项目法等方法分配。应根据资金使用领域和项目特性科学、公正、合理地确定资金分配方法。资金分配必须从陕西省财政云项目库中选取项目。资金分配计划确定审定、专项资金预算调整必须按规定程序办理。

因素法是根据与支出相关的因素并赋予相应的权重或标准分配资金，应当根据实际需要，主要选取经济、社会、绩效等客观因素，并明确相应的权重或标准，各权重加和为 100%。确需调整因素或者权重的，应当按规定程序以适当的形式进行调整。对下转移支付应主要通过因素法分配。

项目法是根据相关规划、竞争性评审等方式给特定项目分配资金，要明确项目申报主体、申报材料要求、申报程序等事项；明确项目审核和决定主体及审批流程；明确审批方式方法（主要

采取竞争性评审的方式，通过发布公告、项目评审、集体决策等程序择优分配资金）

第三章 项目申报审核和资金预算下达

第八条 申报审核 省工业和信息化厅根据我省产业发展相关规划、政策导向和年度专项资金使用计划，结合年度重点工作任务，会同省财政厅编制发布项目申报指南，公开征集项目。项目单位按照自愿申请和属地化管理原则，根据项目申报指南和所属县区工信（中小企业）主管部门、财政部门要求，向所在地县区两部门提交申请报告和项目资料。

市县两级工信（中小企业）主管部门和财政部门建立完善和规范项目申报审核及推荐程序，公开、公平、公正地组织项目申报，逐级对申报项目进行审核和实地核查，对项目资料的真实性负责；市（区）两部门按照申报指南要求将申报项目推荐至省工业和信息化厅和省财政厅。

项目申报必须同时通过陕西省财政云项目库管理系统申报，按要求如实填报项目资料，各级工信（中小企业）主管部门和财政部门按程序进行评审，财政部门评审通过的项目列入本级项目库储备项目。向上级报送专项资金项目，由工信（中小企业）主管部门从本级项目库储备项目中选取项目报送。

省工业和信息化厅会同省财政厅对全省征集申报项目进行审

核，并组织相关方面专家对审核通过的项目进行评审。

中小企业技术改造项目：

设备类固定资产投资额在 1000 万元（含）以上的项目，由各市、县两级工信（中小企业）主管部门、财政部门逐级组织推荐，按程序报省工业和信息化厅、省财政厅审核。

设备类固定资产投资额在 50 万元（含）至 1000 万元的项目，由省工业和信息化厅、省财政厅根据有关政策目标和测算系数测算分配到各市（区），各市（区）工信（中小企业）主管部门、财政部门根据省级预算控制和本级当年中小企业技术改造项目实际需求组织项目申报和审核，并报省工业和信息化厅、省财政厅备案后，由各市（区）工信（中小企业）主管部门、财政部门负责实施。

第九条 项目公示 省工业和信息化厅会同省财政厅综合考虑项目评审结果、资金预算以及区域经济发展等因素，从省级项目库储备项目中选取确定拟支持项目并向社会公示，用于中小企业技术改造项目测算分配给各市（区）的资金，各市（区）工信（中小企业）主管部门、财政部门也要按照政府信息公开有关规定，对审批的具体项目情况进行公示。

省工业和信息化厅应按照政府信息公开有关规定，通过门户网站主动向社会公开专项资金相关信息。省财政厅应通过陕西省财政云项目库管理系统公开专项资金分配结果等相关信息。

第十条 预算编制和批复下达 专项资金预算安排，由省工业

和信息化厅从省级项目库储备项目中选取拟支持并经公示无异议的项目编制专项资金预算申请，省财政厅审核并报省人民代表大会常务委员会审定。

专项资金预算经省人民代表大会审查批准后，由省财政厅按照有关规定要求下达预算。

经审定的专项资金预算原则上不得调整，如需调整，应按照《陕西省人民政府关于印发省级财政资金分配暂行规定的通知》有关规定报批。

第十一条 计划下达和资金拨付 专项资金预算经审查批准后，由省工业和信息化厅会同省财政厅下达专项资金项目计划，省财政厅根据专项资金项目计划下达项目资金计划、拨付资金。

市县工信(中小企业)主管部门、财政部门应按照职责分工和有关规定要求，抓好专项资金项目计划、项目资金计划落实。

专项资金拨付实行国库集中支付，属于政府采购范围的，应按照政府采购管理有关规定和程序办理。

项目单位收到资金后，应按照国家有关财务、会计制度进行账务处理，严格按照规定用途使用资金并自觉接受财政、审计、相关部门的监督检查；按照财政部门有关规定，健全内部财务管理制度，依据项目预算的内容、开支范围和标准合理使用专项奖励资金，严禁转移、侵占或者挪用。对当年未能按项目用途使用资金和按期实施的项目，应避免资金沉淀，及时终止项目并收回资金，收回的资金由财政部门统筹使用。

第十二条 结余结转资金处理 财政部门应按照《省级财政专项资金管理办法》有关规定下达预算、拨付资金。对于超过规定时限、逾期3个月以上未下达预算的，省财政厅可根据逾期长短按一定比例扣减预算；对于逾期6个月仍未下达的，扣减全额预算，收回资金由省财政厅统筹安排。对已下达预算3个月以上未形成实际支出的，由财政部门约谈工信（中小企业）主管部门和市县；6个月以上仍未形成支出的，财政部门会同工信（中小企业）主管部门取消项目计划、追减预算，收回资金统筹使用。

第四章 绩效管理和监督检查

第十三条 项目管理 各级工信（中小企业）主管部门应按照规定做好项目管理，对项目实施和专项资金使用情况进行全过程监管。

项目申报时，要将预算绩效目标作为必要条件，没有绩效目标的不得入库。项目执行过程中，应对项目单位承担的项目进展、预算执行进度和绩效目标实现程度进行跟踪管理，纠正执行偏差；项目完成后，项目单位应当在项目执行期结束后6个月内备齐验收申请材料，逐级向市县两级工信（中小企业）主管部门、财政部门提出验收申请。由市县两级工信（中小企业）主管部门、财政部门或者受委托的第三方机构组织对项目情况进行验收，并将验收情况报省工业和信息化厅、省财政厅。

事后奖补奖励类中小企业技术改造项目的验收由各县（区）工信（中小企业）主管部门、财政部门在项目推荐实地核验时一并实施，次年2月底前将项目验收情况报送市（区）工信（中小企业）主管部门、财政部门；次年3月底前各市（区）工信（中小企业）主管部门、财政部门将市（区）项目验收情况报省工业和信息化厅、省财政厅。

省工业和信息化厅、省财政厅适时对市（区）项目组织实施情况和专项资金使用情况进行核查。

项目单位应做好项目具体实施工作，项目建设内容有重大调整或项目不能按计划实施的，项目单位应按程序逐级上报省工业和信息化厅、省财政厅，经省工业和信息化厅、省财政厅核实审批后，调整项目计划内容或终止项目并收回资金。

项目单位应按国家档案管理有关规定妥善保管申请材料备查。各级工信（中小企业）主管部门应保存项目单位提供的全部资料、审核意见及专家评审意见原始材料以备核查，保存期限按档案管理规定执行。

第十四条 绩效管理 项目单位应按照有关规定，合理设定项目绩效目标。各级工信（中小企业）主管部门评审项目时，应对项目绩效目标设置情况进行评审。各级财政部门在下达项目预算时，应同时下达项目绩效目标。

各市（区）工信（中小企业）主管部门和财政部门每年对本地区专项资金使用情况和项目建设情况进行跟踪管理，认真做好

总结和年度绩效自评工作，于次年3月底前将总结和绩效自评报告上报省工业和信息化厅。省工业和信息化厅适时对项目执行情况和专项资金使用情况进行监督检查，开展绩效自评，于次年4月底前将绩效自评结果报省财政厅。省财政厅应对重点项目实施绩效评价，向省工业和信息化厅反馈评价结果，督促问题整改，并在门户网站予以公开，接受社会监督。

强化专项资金绩效评价结果应用，将评价结果与下一年度预算安排挂钩，对专项资金绩效显著和投资增长较快、非公经济占比提升较快的市（区），适当提高该市（区）专项资金安排额度，对低效无效的，削减或取消专项资金安排额度。

第十五条 清理退出 省财政厅会同省工业和信息化厅建立专项资金清理退出机制，对专项资金实行定期评估和清理，根据评估结果做出撤销专项、调整规模、整合资金、继续执行等处理。

第十六条 责任追究 专项资金必须专款专用、单独核算，任何单位或个人不得以任何形式、任何理由截留和挪用。对于截留、挤占、挪用、骗取专项资金等违法违规行为，除责令将资金归还原渠道或由省工业和信息化厅会同省财政厅全部收回外，依照相关法律法规，进行责任追究；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理；项目单位同时纳入失信名单，不再给予财政资金扶持；省财政支持相关市县的资金下年度相应调减。

第五章附则

第十七条 实施期限 本办法自 2021 年 2 月 5 日起实施，有效期至 2025 年 2 月 4 日。《省级中小企业发展专项资金管理办法》（陕财办企〔2016〕41 号）、《陕西省中小企业技术改造专项奖励资金管理办法（试行）》（陕财办资〔2019〕158 号）同时废止。

2021 年深化“放管服”改革优化营商环境 工作要点

全面贯彻落实党的十九届五中全会和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，准确把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势新任务，聚焦市场主体需求和人民群众关切，持续深化“放管服”改革优化营商环境，为全省“十四五”发展开好局、起好步提供有力支撑。

对标国内先进水平，全省市场主体总量继续保持快速增长，努力争先进位到全国第一方阵；企业开办、建筑许可办理、不动产登记等方面服务效率和水平进一步提升，办理时间在 2020 年基础上进一步压减；全省与企业、群众生产生活密切相关的重点领域高频政务服务事项实现“一件事一次办”；“好差评”系统实现全覆盖，好评率达到 95%以上；省级政务服务事项跨层级办理、“秦务员”APP 掌上好办事项分别不少于 200 项、800 项，各市政务服务旗舰店掌上好办事项达到 200 项以上；推动政务服务热线归并优化，打造 12345 政务服务“总客服”；全面建成事前信用承诺制度，基本建立事中分级分类监管制度，完善事后信用联合奖惩机制；数字政府建设进入西部前列。

一、深化行政审批制度改革

1. 推动相对集中行政许可权改革。充分发挥事权集中优势，围绕产业发展全链条、企业发展全生命周期、群众办事

全方位，进一步优化审批服务流程，大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限，开展“一业一证”“一企一证”“证照联办”、商事集成注册等改革。3月底前组织对各市相对集中行政许可权改革实施方案完成情况进行督查。〔省行政审批制度改革工作领导小组办公室牵头，各有关部门、各设区市政府（含杨凌示范区、西咸新区管委会，下同）按职责分工负责〕

2. 切实加强对各级行政审批服务局业务指导。各级行政审批制度改革工作领导小组要积极发挥对相对集中行政许可权改革工作的统筹协调作用，着力破解审批服务中的堵点难点问题。行业主管部门要加强对行政审批服务局工作指导，开放相关信息系统，在专家评审、现场踏勘、检验检测等关键环节予以支持和协助，在制发、转发与行政审批业务有关文件时，将行政审批服务局纳入主送或抄送范围。6月底前出台审管联动管理办法，推进审批、监管闭环管理。（省行政审批制度改革工作领导小组办公室牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

3. 全面加强清单管理。建立健全行政许可设定审查机制，严格控制新设行政许可等管理措施，加强对行政许可实施情况的监督。将行政许可事项全部纳入清单管理，出台规范行政许可事项清单管理办法，6月底前修订公布省级层面设定的行政许可事项清单。完善全省政务服务事项库，6月底前

实现政务服务事项名称、编码、依据、类型等基本要素“四级四同”，推动事项办理规范化运行。制定出台政务服务事项动态调整管理办法，同步建立交叉盲审和动态管理机制。

（省政府办公厅、省司法厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

4. 深化“证照分离”改革。着力推进“照后减证”和简化审批，年底前在全省实现“证照分离”改革全覆盖，对所有涉企经营许可事项实行分类改革，其中，取消审批、改为备案或实行告知承诺的事项力争达到100项以上，自贸试验区力争达到150项。（省市场监管局、省司法厅、省商务厅、省发展改革委、省行政审批制度改革工作领导小组办公室牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

5. 全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。4月底前制定公布实行告知承诺制的证明事项和涉企经营许可事项清单，逐项明确适用对象、工作流程和监管措施等。开展“标准地 承诺制”改革，压缩企业投资项目落地时间，激发企业投资活力。梳理各类强制登报公告事项，研究推动予以取消或调整为网上免费公告。（省政府办公厅、省司法厅、省市场监管局、省住房城乡建设厅、省自然资源厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

6. 深化工程建设领域行政审批制度改革。进一步压减省、市、县设立的工程建设项目审批事项和条件，精简规范工程

建设项目全流程涉及的技术审查、中介服务事项，压缩审批时间。对具备条件的建设工程企业资质审批实行告知承诺管理。（省住房城乡建设厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

7. 规范网上中介服务超市运行。4月底前制定出台陕西省网上中介服务超市管理办法，规范网上中介服务超市运行、服务和监管，着力营造服务高效、公平竞争、监督有力的中介服务市场环境。（省行政审批制度改革工作领导小组办公室、省政务服务中心牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

二、加快数字政府建设

8. 统筹推进数字政府建设。加快编制数字政府建设总体规划，整合数字政府建设相关职能，形成全省上下贯通、协调一致的管理体制，实现信息化建设和政务数据统一管理、集约共享，数字政府建设水平进入西部前列。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

9. 强化政务数据治理。研究制定数据资源管理办法，推动政务信息资源整合应用，完善数据资源目录，强化数据资源安全。加快数字化平台化集成应用和政务数据开放共享，推动“云上办公”“掌上办事”，不断提升企业、群众办事的便捷度。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

10. 提高基础设施建设水平和支撑能力。加快政务大数据中心建设，提升网络承载能力，推进全省政务服务平台和协同办公平台建设。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

三、统筹推进事中事后监管

11. 切实加强“双随机、一公开”监管。推进“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理等结合，减少对守法诚信企业的检查次数。拓展部门联合“双随机、一公开”监管覆盖范围，将更多事项纳入联合抽查范围。进一步充实执法检查人员名录库，缓解基层“双随机、一公开”监管执法人员不足问题。提高监管执法规范性和透明度，减少人为干预，压缩自由裁量空间，使监管既“无事不扰”又“无处不在”。组织开展全省“双随机、一公开”监管评估。（省市场监管局、省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

12. 持续推进“互联网 监管”。加强重点监管领域数据汇集，进一步完善“互联网 监管”系统风险预警模型，形成风险预警线索推送、处置和反馈机制，提升监管智能化水平。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

13. 依法依规推进社会信用体系建设。进一步明确信用信息范围，依法依规实施失信惩戒，完善失信主体信用修复

机制，提高社会信用体系建设法治化、规范化水平。年底前全面建立事前信用承诺制度，基本建立事中分级分类监管制度，进一步完善事后信用联合奖惩机制。（省发展改革委、人民银行西安分行牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

14. 创新包容审慎监管。探索创新监管标准和模式，发挥平台监管和行业自律作用，在部分领域实施柔性监管、智慧监管。（省市场监管局、省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

四、完善政务服务体系建设

15. 强化政务服务平台支撑。加快推进高频政务服务事项“跨省通办”，优化省级一体化政务服务平台和“秦务员”APP，完成政务服务平台适老化改造，完善各类基础支撑系统，提升政务服务便利化水平。年底前，掌上好办事项达到800项，政务服务事项实现“无差别受理、同标准办理”。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

16. 加快政务服务便民热线整合。出台全省政务服务便民热线归并方案，建立健全省、市、县一体联动的工作体系，实现全省政务服务便民热线一个号码服务。完成12345省级平台二期建设，建立“权威准确、标准统一、实时更新、共

建共享”的 12345 政务服务便民热线知识库和大数据分析平台，提升热线服务质量和水平。（省政府办公厅、省财政厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

17. 推广“综合窗口”服务模式。全面推进省级事项全省通办，构建省、市、县、乡镇（街道）、村（社区）政务服务线上线下一体化运行机制，打通群众办事“最后一公里”。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

五、持续优化营商环境

18. 全面落实《优化营商环境条例》。4 月底前制定出台《落实〈陕西省优化营商环境条例〉分工方案》，明确任务分工和具体职责，加强督促检查，推动条例落实落细落地。（省发展改革委、省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

19. 打造全省优化营商环境 2.0 版。围绕企业开办、施工许可证办理、不动产登记等营商环境评价指标，对标先进水平，加大改革力度，5 月底前出台新一轮优化营商环境三年行动计划，指导各地各部门贯彻落实。（省发展改革委牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

20. 开展营商环境第三方评价。综合运用 2020 年营商环境第三方评价结果，督促做好评价发现问题整改工作，以评促建、以评促改、以评促优。组织召开 2021 年营商环境评

价培训会，结合新形势新任务，继续委托第三方对各市（区）开展营商环境评价。指导西安、宝鸡、西咸新区等做好国家营商环境评价参评工作。（省发展改革委牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

21. 规范行业协会商会运行。持续推进行业协会商会规范有序发展，通过中介职能剥离、与行政机关脱钩等措施，切断行政机关与行业协会商会的利益关联。进一步规范行业协会商会收费，3月底前对行业协会商会乱收费自查、退还违法违规所得等情况开展检查，坚决遏制乱收费现象。（省委编办、省发展改革委、省民政厅牵头，各地各部门按职责分工负责）

22. 改善企业融资环境。清理规范中小企业融资中的不合理附加费用，整治银行强制搭售产品、超公示标准收费、收费与服务项目不符等违规行为。健全中小微企业贷款信用担保制度，加强银行服务项目和收费公示，建立健全银行业违规收费投诉举报机制。创新中小微企业信贷服务模式，利用大数据等技术解决“首贷难”“续贷难”等问题。督促金融机构优化普惠型小微企业贷款延期操作程序，做到应延尽延，引导金融机构适当降低利率水平。加强水电气、纳税、社保等信用信息归集共享，为增加普惠金融服务创造条件。（人民银行西安分行、陕西银保监局牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

23. 持续加强专项问题治理。围绕产权保护、转供电加价、违规设置行政审批前置条件、拖欠民营企业账款、医院就诊卡预付款余额退还等突出问题和惠民利企堵点问题开展专项治理。开展重点领域涉企刑事犯罪惩治活动，切实保护民营企业合法权益。（省发展改革委牵头，省检察院、省高院、省司法厅、省知识产权局、省市场监管局、省住房城乡建设厅、省工业和信息化厅、省卫生健康委及各设区市政府按职责分工负责）

六、推进政策落地落实

24. 全面落实减税降费政策。加强财政直达资金日常监控，确保资金落实到位、规范使用。进一步简化税费优惠政策适用程序，利用大数据等技术甄别符合条件的纳税人、缴费人，精准推送优惠政策信息。加强非税收入退付管理，确保取消、停征、免征及降低征收标准的收费基金项目及时落实到相关企业和个人。（省财政厅、省税务局牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

25. 加强政务诚信监督评价。继续实施政务诚信大数据监测，依托全国信用信息共享平台（陕西）建立资源共享机制，对各地区、各行业和重点领域政务诚信状况进行常态化监测，对各类政务失信行为进行统计分析。全面推行政务诚信评价，分期分批对政府采购、政府和社会资本合作、招标投标、招商引资、地方政府债务等重点领域政务诚信建设情

况开展专项调查，评价和调查结果作为各级各部门年度目标责任考核的重要参考。（省发展改革委牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

26. 继续开展政府机构失信问题专项治理。彻底纠治不符合新发展理念的想法和做法，全面排查梳理各级政府对企业的失信事项，重点对政府承诺不兑现、拖欠民营企业账款、拒不执行法院判决、“新官不理旧账”等失信问题开展专项治理，制定分类处置方案，督促限期整改，消除不良影响。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省审计厅、省商务厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

七、完善一体化统筹推进工作机制

27. 一体化推进考核评价。省政府办公厅要发挥对深化“放管服”改革优化营商环境工作的牵头抓总作用，强化统筹协调、业务指导和督促落实，对重点改革举措实施情况开展评估，建立优化营商环境工作年度报告制度，总结推广经验做法，及时纠正改革中出现的跑偏走样等问题。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

28. 一体化推进督促落实。切实抓好《优化营商环境条例》《国务院办公厅关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意见》（国办发〔2020〕24号）、《国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知》（国办发〔2020〕43号）贯

彻落实，加强对各地深化“放管服”改革优化营商环境工作的督促检查。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

29. 一体化推进投诉受理。依托12345政务服务便民热线建立统一的市场主体维权服务平台，充分利用12345热线、网站、移动客户端等全媒体服务渠道，对深化“放管服”改革优化营商环境方面存在的问题，建立常态化受理、督办、反馈、通报等工作机制。（省政府办公厅牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

30. 一体化推进宣传推广。加大对政策法规、改革典型案例等宣传解读，开展系列主题宣传活动，营造良好改革氛围。鼓励探索创新，由点及面，及时总结复制推广各地各部门改革创新先进经验和好做法。（省政府办公厅、省发展改革委牵头，各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

陕西省人力资源和社会保障厅 关于进一步做好全省民营企业职称工作的 通知

陕人社函〔2020〕565号

各市（区）人力资源和社会保障局，各有关单位：

为深入贯彻落实《人力资源社会保障部办公厅关于进一步做好民营企业职称工作的通知》（人社厅发〔2020〕13号）精神，大力支持我省民营企业改革创新，充分激发和释放民营企业专业技术人才创新创造活力，现就进一步做好全省民营企业职称工作通知如下：

一、畅通民营企业专业技术人才职称申报渠道

民营企业专业技术人才一般在劳动关系所在地自愿参加职称评审，合法权益受到同等保护，履行同等义务。各级人力资源和社会保障部门要进一步打破户籍、地域、身份、档案、所有制等制约，不断拓宽民营企业专业技术人才职称申报渠道，确保民营企业专业技术人才公平公正参与职称评审。积极创造条件，逐步在专业技术人才密集的创业孵化基地、高新技术开发区、科技园区、工业园区等地设立职称申报受理服务点，或通过工商联、行业协会商会、学会等社会组织受理民营企业专业技术人才职称申报。建立民营企业专业技术人才职称申报兜底机制，现有非面向单位、系统内部

组建的职称评审委员会，要向民营企业平等开放。加强民营企业专业技术人才队伍建设，各级人力资源和社会保障部门及相关单位在初、中级职称认定工作中应做到及时受理、集中办理。经批准离岗创业或到民营企业兼职的高校、科研院所、医疗机构等企事业单位专业技术人才，3年内可在原单位按规定申报职称，其创业和兼职期间工作业绩作为职称评审的依据。民营企业专业技术人才被派驻外地连续工作一年以上的，可按有关规定在派驻地申报职称评审。各地不具备评审能力的职称系列或专业，可按照有关规定委托评审。

二、建立健全民营企业职称评审机构

各地、各部门要坚决按照党中央、国务院要求，认真清理与企业性质挂钩的职称评定政策，确保科技、教育、医疗、文化等领域民营企业专业技术人才与公立机构专业技术人才在职称评审方面享有平等待遇。各级人力资源和社会保障部门要坚持“属地化、专业化、规范化”原则，按照职称评审管理权限建立健全民营企业职称评审机构。探索组建社会化评审机构，可遴选专业优势明显、服务能力强、行业自律水平高的社会组织、人才服务机构、行业协会等组建社会化评审机构，开展民营企业专业技术人才职称评审。进一步下放职称评审权限，支持人才资源密集、技术实力雄厚、内部管理规范的规模以上民营企业组建职称评审委员会，或由民营企业联合组建职称评审委员会，按程序报相应人力资源和

社会保障部门核准备案后开展自主评审。建立公开透明、竞争择优的遴选和退出机制，各级人力资源和社会保障部门结合实际，对社会化评审机构和自主评审民营企业实行动态调整，确保民营企业职称评审工作规范有序，稳妥推进。

三、完善民营企业职称评审标准

完善以市场评价为导向的民营企业职称评审标准，要充分体现民营企业专业技术人才特点和工作实际，贴近民营企业用人需求，克服“唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项”倾向，对论文、职称外语、职称计算机等不做限制性要求，突出工作能力和业绩考核，注重市场认可和对企业的实际贡献。推行代表作制度，民营企业专业技术人才专利成果、技术突破、工艺流程、标准开发、成果转化等均可作为职称评审的重要内容。支持民营企业参与制定职称评审标准，职称评审标准应广泛征求民营企业、行业协会商会、学会的意见。积极借鉴龙头企业人才评价标准，充分考虑新兴行业、职业特点，制定职称评审的通用标准。基层专业技术人才、贫困地区专业技术人才等按我省有关政策执行。工程技术领域高技能人才职称评审和职业资格与职称对应关系按我省有关规定执行。

四、创新民营企业职称评价方式

巩固完善以同行专家评审为基础的评价机制，积极吸纳民营企业专家进入各系列职称评审专家评委库。鼓励各系列

职称评审委员会对民营企业专业技术人才实行单独分组、单独评审，或组织开展民营企业专项评审。民营企业专业技术人才因驻外或其他正当原因不能参加现场评审的，有条件的职称评审委员会要积极通过技术手段远程评审，为民营企业专业技术人才提供便利服务。丰富民营企业专业技术人才职称评价方式，可综合采用考试、评审、答辩、考核认定、实践操作、业绩展示等方式，提高民营企业专业技术人才职称评审的针对性和科学性。对做出突出贡献或引进的高层次民营企业专业技术人才，建立职称评审“绿色通道”，可采取审查材料、专业答辩、实地考察、专家评议等方式考核认定晋升职称，具体办法按我省有关政策执行。民营企业博士后获得中国博士后科学基金资助或主持省部级以上科研项目，出站后与在陕企业签订五年以上劳动合同的可直接认定副高级职称。

五、加强民营企业职称评审事中事后监管

民营企业职称评审工作要坚持质量第一，通过科学制定评价标准，建设高水平专家和管理人员队伍，制定规范评审制度和程序，合理确定通过率等措施，把好评审质量关。各级人力资源和社会保障部门要加强对民营企业职称评审工作的监督检查和抽查巡查，规范评审程序，严肃评审纪律，确保评审质量。建立倒查追责机制，完善诚信承诺和失信惩戒机制，从严查处材料造假、暗箱操作等行为。民营企业职

称评审委员会组建单位要严格按照人力资源和社会保障部门核准备案的专业领域和区域范围，开展职称评审工作，不得多头重复交叉评价和强制评价。要突出职称评审公益性，严禁社会组织以营利为目的开展职称评审。对制度缺失、管理混乱、评审质量不高、社会反映较大的，各级人力资源和社会保障部门要会同行业主管部门及时对其进行整改，必要时可暂停评审工作直至收回职称评审权，并依法依规追究相关人员责任。

各地、各部门要深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，充分认识做好民营企业职称工作的重要性，提高政治站位，加强组织领导，完善工作机制，制定具体措施，切实抓好贯彻落实。要坚持评以适用、以用促评，促进职称评价结果与民营企业专业技术人才培养、使用相衔接，引导民营企业将职称评审结果作为确定岗位、考核、晋升、绩效、薪酬等的依据。进一步加强民营企业职称相关政策的宣传和解读，鼓励民营企业专业技术人才积极参加职称评审。妥善处理改革、发展和稳定的关系，及时解决民营企业职称工作中出现的新情况、新问题，重大情况及时向省人力资源和社会保障厅报告。

本通知自印发之日起实施。民营企业工程技术人才职称评价标准按本通知制定标准执行，其他系列评价标准按我省

现行标准执行。自由职业者和其他非公有制经济组织专业技术人员职称评审工作参照本通知精神执行。

附件：陕西省民营企业工程技术人员职称评价标准（试行）

陕西省人力资源和社会保障厅

2020年12月22日

陕西省民营企业工程技术人才职称评价标准

（试行）

一、遵守中华人民共和国宪法和法律法规，爱党爱国，执行党的路线方针政策。

二、具有良好的职业道德、敬业精神，作风端正，热爱本职工作，认真履行岗位职责。

三、具备工程技术领域相应的专业技术水平和工作能力。

四、按照要求参加专业技术人员继续教育。

五、工程技术人员参加各层级职称评审，除必须达到上述基本条件外，还应分别具备以下条件：

（一）技术员

申报技术员，应具备下列条件：

1. 熟悉本专业的的基础理论知识和专业技术知识。

2. 具有完成一般辅助性技术工作的实际能力。

3. 应具备下列学历、资历条件之一：

（1）大学本科学历或学士学位；

（2）大学专科、中等职业学校毕业学历，从事专业技术工作1年以上；

（3）无相同相近专业学历或学位，从事本专业技术工作2年以上。

（二） 助理工程师

申报助理工程师，应具备下列条件：

1. 掌握本专业的的基础理论知识和专业技术知识。
2. 具有独立完成一般性技术工作的实际能力，能处理本专业范围内一般性技术难题。
3. 具有指导技术员工作的能力。
4. 应具备下列学历、资历条件之一：
 - （1）硕士学位或研究生学历，或第二学士学位；
 - （2）大学本科学历或学士学位，聘任技术员 1 年以上；
 - （3）大学专科学历，聘任技术员 2 年以上，或从事专业技术工作 3 年以上；
 - （4）中等职业学校毕业学历，聘任技术员 4 年以上；
 - （5）无相同相近专业学历或学位，聘任技术员 5 年以上，并从事本专业技术工作 7 年以上。

（三） 工程师

申报工程师，应具备下列条件：

1. 熟练掌握并能够灵活运用本专业基础理论知识和专业技术知识，熟悉本专业技术标准和规程，了解本专业新技术、新工艺、新设备、新材料的现状和发展趋势，取得有实用价值的技术成果。
2. 具有独立承担较复杂工程项目的工作能力，能解决本专业范围内较复杂的工程问题。

3. 具有一定的技术研究能力，能够撰写为解决复杂技术问题的研究成果或技术报告。

4. 具有指导助理工程师工作的能力。

5. 应具备下列学历、资历条件之一：

(1) 博士学位；

(2) 硕士学位或研究生学历，或第二学士学位，聘任助理工程师 2 年以上；

(3) 大学本科学历或学士学位，聘任助理工程师 4 年以上；

(4) 后取大学本科学历或学士学位，聘任助理工程师 4 年以上，并从事专业技术工作 6 年以上；

(5) 大学专科学历，聘任助理工程师 4 年以上，并从事专业技术工作 7 年以上；

(6) 后取大学专科学历，聘任助理工程师 4 年以上，并从事专业技术工作 10 年以上；

(7) 中等职业学校毕业学历，聘任助理工程师 5 年以上，并从事专业技术工作 13 年以上；

(8) 后取中等职业学校毕业学历，聘任助理工程师 5 年以上，并从事专业技术工作 16 年以上；

(9) 无相同相近专业学历或学位，聘任助理工程师 5 年以上，并从事本专业技术工作 18 年以上。

6. 申报人员在聘任助理工程师期间，应具备下列业绩成果其中两条（含）以上：

（1）聘任助理工程师期间，在本专业公开出版期刊上发表专业论文 1 篇（须具有 ISSN、CN 刊号）或可用能够体现专业技术水平的专利成果、技术报告、工程方案、设计文件、技术规范、行业工法等替代；或著有本专业学术著作 1 部，著作须具有 ISBN 书号，独著 2 万字以上或合著本人完成 2 万字以上；

（2）作为参与人完成 2 项（含）以上工程设计、生产项目，通过相关部门项目鉴定或验收，取得较大的社会效益和经济效益；

（3）参与承担过 1 项（含）以上中小型企业的技术改造、技术引进创新、设备改进、成果转化等项目，通过相关部门项目鉴定或验收，取得较大的社会效益和经济效益；

（4）参与承担过 1 项（含）以上新产品的研制、设计制造、安装调试等工作，通过相关部门项目鉴定或验收，取得较大的社会效益和经济效益；

（5）获县级（含）以上党委、政府或市级主管部门授予的有关生产、经营、管理、安全生产等方面先进荣誉称号；

（6）获得县级（含）以上党委、政府专家荣誉称号；或入选县级（含）以上人才工程项目；

（7）参与突发公共事件处置任务获县级（含）以上党

委、政府表彰或具有县级（含）以上主管部门出具相关证明材料；

（8）获得国家授权的发明专利 1 项；或获得国家授权的实用新型专利 2 项；

（9）参与完成 1 项（含）以上市（厅）级技术攻关项目或科研项目，通过相关部门项目鉴定或验收；

（10）参与完成 1 项有关工程技术领域的市级地方、企业（含）以上技术标准或技术规范等起草和制定，标准或规范并颁布实施；

（11）参与完成行业内某一技术领域空白或技术有较大提升工作，通过相关部门项目鉴定或验收；

（12）担任工程项目负责人或技术负责人完成 1 项全过程施工，在提高工程质量、降低工程成本方面取得显著成效，通过相关部门项目鉴定或验收；

（13）任非公有制经济组织生产技术负责人，取得良好经济、社会效益，安置 80 人（含）以上就业或年上缴税金 150 万元（含）以上。

对不具备规定学历、聘任助理工程师不满规定年限的专业技术人员，但工作实绩突出，达到上述科研、业绩条件中三条以上，可破格申报工程师。

（四）高级工程师

申报高级工程师，应具备下列条件：

1. 系统掌握专业基础理论知识和专业技术知识，具有跟踪本专业科技发展前沿水平的能力，熟练运用本专业技术标准和规程，在相关领域取得重要成果。

2. 长期从事本专业工作，业绩突出，能够独立主持和建设重大工程项目，能够解决复杂工程问题，取得了较高的经济效益和社会效益。

3. 在指导、培养中青年学术技术骨干方面发挥重要作用，能够指导工程师或研究生的工作和学习。

4. 应具备下列学历、资历条件之一：

(1) 博士学位，聘任工程师 2 年以上；

(2) 硕士学位或研究生学历，或大学本科学历或学士学位，聘任工程师 5 年以上；

(3) 后取大学本科学历或学士学位，聘任工程师 5 年以上，并从事专业技术工作 13 年以上；

(4) 大学专科学历，聘任工程师 5 年以上，并从事专业技术工作 18 年以上；

(5) 后取大学专科学历，聘任工程师 5 年以上，并从事专业技术工作 23 年以上；

(6) 中等职业学校毕业学历，在县以下（含县级）基层单位工作，聘任工程师 5 年以上，并从事专业技术工作 25 年以上；

(7) 后取中等职业学校毕业学历，在县以下（含县级）

基层单位工作，聘任工程师 5 年以上，并从事专业技术工作 28 年以上。

5. 申报人员在聘任工程师期间，应具备下列业绩成果中两条（含）以上：

（1）聘任工程师期间，在本专业公开出版期刊上发表专业论文 2 篇（须具有 ISSN、CN 刊号），其中 1 篇论文可用能够体现专业技术水平的专利成果、技术报告、工程方案、设计文件、技术规范、行业工法等替代；或在 SCI、EI 收录的期刊上发表专业论文 1 篇；或著有本专业学术著作 1 部，著作须具有 ISBN 书号，独著 3 万字以上或合著本人完成 3 万字以上；

（2）作为前五完成人完成 3 项（含）以上工程设计、建设、生产、技术改造项目，通过相关部门项目验收或鉴定，取得较大的社会效益和经济效益；

（3）作为前五完成人承担过 1 项（含）以上大中型企业的技术创新、成果转化，产品研发、应用等项目，通过相关部门项目验收或鉴定，取得较大的社会效益和经济效益；

（4）获市级（含）以上党委、政府或省级主管部门授予的有关生产、经营、管理、安全生产等方面荣誉称号；

（5）获得省部级（含）以上自然科学、技术发明、科技进步奖等科技奖励；

(6) 获得市级(含)以上党委、政府表彰的专家荣誉称号,或入选市级(含)以上人才工程项目;

(7) 参与突发公共事件处置任务表现突出,获市级(含)以上党委、政府表彰或具有市(厅)级(含)以上主管部门出具的相关证明材料;

(8) 获得国家授权的发明专利 1 项(为前五完成人);或获得国家授权的实用新型专利 2 项(均为前三完成人);

(9) 参与完成 1 项(含)以上省(部)级(含)以上科研项目,通过有相关部门项目鉴定或验收;

(10) 参与完成 1 项有关工程技术领域的国家、省部级行业、省级地方(含)以上技术标准或技术规范等起草和制定,标准或规范并颁布实施;

(11) 作为前五完成人解决工程技术关键技术难题,填补行业内某一技术领域空白或对技术有较大提升,通过相关部门项目验收或鉴定;

(12) 任非公有制经济组织总工程师或主要生产技术负责人,取得良好经济、社会效益,安置 180 人(含)以上就业或年上缴税金 250 万元(含)以上。

对不具备规定学历、聘任工程师不满规定年限的专业技术人员,但工作实绩突出,达到上述科研、业绩条件中三条以上,可破格申报高级工程师。

(五) 正高级工程师

申报正高级工程师应具备全省统一组织的正高级工程师评审条件。

六、标准所称学历，必须是国家教育部门认可的国民教育学历；所称专业，是指评审范围内所涵盖的工程系列专业；所规定的学历学位专业应与申报专业相同或相近。

七、全日制院校毕业生初任技术员、助理工程师、工程师职称符合认定条件的，不再进行评审，由具有人事管理权的用人单位或档案托管机构或相应的评审委员会直接认定：大学本科学历或学士学位，经考察合格，可聘任为技术员；大学专科、中等职业学校毕业学历，在工程技术岗位上见习1年期满，经考察合格，可聘任为技术员；硕士学位或第二学士学位，经考察合格，可聘任助理工程师；大学本科学历或学士学位，在工程技术岗位见习1年期满，经考察合格，可聘任助理工程师；大学专科学历，在工程技术岗位上见习1年期满，再从事本专业技术工作满1年，经考察合格，可聘任助理工程师；博士学位，经考察合格，可聘任工程师；硕士学位或第二学士学位，从事本专业技术工作满2年，经考察合格，可聘任工程师。

八、工程技术领域高技能人才职称评审按《关于印发〈工程技术领域高技能人才与工程技术人才职业发展贯通实施方案（试行）〉的通知》（陕人社发〔2019〕32号）执行。

九、基层工程专业技术人才职称评审按《关于进一步改

革完善基层专业技术人才职称工作的实施意见》（陕人社发〔2017〕47号）执行。

十、贫困地区工程专业技术人才职称评审按《关于进一步加大贫困县专业技术人才职称评审支持政策的通知》（陕人社发〔2018〕49号）执行。

十一、突出贡献工程人才和引进高层次工程人才职称评审按《陕西省突出贡献人才和引进高层次人才高级职称考核认定办法》（陕人社发〔2019〕40号）执行。

十二、工程专业技术人才部分职业资格与职称对应关系按《关于明确部分职业资格与职称对应关系的通知》（陕人社函〔2019〕181号）执行。

十三、援藏、援疆、援青专业技术人才职称评审，注重考察援派期间工作业绩、实际贡献和支援成果。对论文、科研成果不作硬性要求，工作总结、教学成果、技术推广总结等可替代论文要求。对继续教育学分不作要求。援派期为3年的，援派期满后可提前申报高一级职称。援派专业技术人才选择在我省参加职称评审时，可采取视频通话答辩或免除答辩。

十四、工程系列职称评审目前设置40个领域，分别为：机械、材料、冶金、电气、电子、信息通信、仪器仪表、能源动力、广播电视、控制工程、计算机、自动化、建设、土木、水利、测绘、气象、化工、地质、矿业、石油与天然气、

纺织、轻工、交通运输、船舶与海洋、航空宇航、兵器、核工程、林业工程、城乡规划、风景园林、环境、生物、食品、安全、质量、计量、标准化、人工智能、快递工程。

十五、工程技术领域实行国家统一组织职业资格考试的专业，不再开展相应层级的职称评审。

十六、全省具有合法生产、经营资格的非公有制经济组织中从事工程技术工作的专业技术人员按照本标准执行。当年达到国家法定退休年龄或已办理退休的人员，不得参加工程系列职称评审。

工业稳增长促投资推动高质量发展的

若干措施

为做好2019年全省工业稳增长促投资推动高质量发展各项工作，经省政府同意，现提出以下措施。

一、保持全省工业平稳运行，力争实现规模以上工业增加值增长7.8%

1. 紧抓国家推进煤炭工业总量去产能向结构性优化产能转变的机遇，加快完成产能核增工作，力争全年煤炭新增产能达到3000万吨以上，能源工业增长7.8%以上。（省发展改革委负责，相关设区市政府配合）

2. 大力培育汽车、先进装备制造、新一代信息技术、新材料、医药、现代化工等新支柱产业，提高总量占比，力争非能工业增长7.8%以上。（省工业和信息化厅负责，省级相关部门、各设区市政府配合）

3. 着力发挥省属大企业集团稳增长支撑作用，省属国有工业企业全年增速不低于全省平均增长水平。（省国资委负责）

4. 加强工业运行监测分析，扩大监测企业覆盖面，定期召开经济运行分析会，及时对苗头性、趋势性问题进行研究分析，提出意见或建议，采取针对性措施，为企业发展搞好服务。（省工业和信息化厅负责，省级有关部门、各设区市政府配合）

5. 对全省规模以上停产、减产工业企业进行全面摸排，按“分

类施策” “一企一策”原则，着力解决好企业复产中遇到的问题和困难，确保按预期复产达产。（省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省应急厅按职能牵头，各设区市政府具体负责，省级有关部门配合）

6. 全面梳理今年竣工投产新增产能项目，建立重大项目台账、明确责任主体、夯实推进责任、加强跟踪服务，及时解决项目建设中存在的问题；对当年竣工投产重点工业项目给予流动资金贷款贴息支持，确保新增产能项目尽早达产达效。（省工业和信息化厅、省财政厅负责，各设区市政府配合）

7. 对电子、汽车等重点工业品超销售企业给予奖补，对重大装备首台套、新材料首批次应用实施奖励；继续开展“增品种、提品质、创品牌”活动，做大做强“陕西制造”“陕西品牌”；在省外新建10个左右地产品品牌推广示范店，开展供应链建设试点，打造1-2个省级城乡高效配送示范城市，培育5-8家示范企业；加强汽车销售市场的服务与监管，推广城市便利加油站；创建西安国际消费中心城市，继续抓好实体零售创新转型试点。（省工业和信息化厅、省商务厅、各设区市政府分工负责）

二、加大工业投资力度，着力培育发展新动能

8. 制订年度工业投资计划，分解落实目标任务，力争工业投资增长6%以上；加快推进600个省级重点项目建设，力争早日落地投产；着力做好总投资10亿元以上的重点工业项目跟踪服务和

推进工作。（省发展改革委、省工业和信息化厅按照职能分工负责）

9. 制订加强技改工作实施意见，力争全年技改投资增长 7%以上；抓好 100 个总投资 500 亿元的重大技改项目建设，促进传统产业数字化、网络化、智能化；强化总投资 1 亿元以上的技改项目跟踪服务，对技改工作成绩突出的市县继续实行奖励；加大机械、冶金、建材、纺织、食品等产业的改造提升力度，提高企业装备工艺和智能化水平。（省工业和信息化厅负责，各设区市政府配合）

10. 用好省级汽车产业发展专项资金，按照专项资金管理办法，及时兑现奖补政策，积极推动汽车产业加快发展。以“做大整车、做强配套、做优服务”为主线，大力引进和推进整车及关键零部件项目建设，培育完善轿车、重卡、中轻卡、客车及新能源汽车等产业链。（省工业和信息化厅、省财政厅分工负责）

11. 做大做强输变电、高档数控机床、轨道交通等产业，加快发展工业机器人产业；抓好新一代信息技术产业重大项目建设；加快以高端金属材料为代表的新材料产业基地建设；积极构建创新药物、现代中药等生物技术产业链条。（省工业和信息化厅负责）

三、加大招商引资，鼓励企业“走出去”

12. 紧扣高质量发展要求，实施精准招商，紧盯国内外知名企业，主动对接联系，力争形成一批新的增长点；加快推进哈萨克

斯坦爱菊粮油工业园、吉尔吉斯斯坦中大工业园等重点境外经贸合作区和重点项目建设；全年组织 100 场工业品促销活动；精心组织企业参加国内重点展会，鼓励企业参加 24 个重点支持的境外知名展会。（省工业和信息化厅、省商务厅、各设区市政府分工负责，省级有关部门配合）

四、大力发展民营经济

13. 力争新增工业市场主体 5 万户，新培育规模以上企业 500 户。（省工业和信息化厅、省市场监管局分工负责）

14. 用好 50 亿元民营企业纾困基金，帮助有市场、有信用、暂时遇到流动资金困难的民营企业渡过难关。发挥好 10 亿元民营企业技术改造专项奖励资金作用，推动省级创新平台向民营企业开放，支持民营企业开发新产品、更新设备、升级技术。（省工业和信息化厅、省财政厅分工负责）

15. 支持符合条件的县域专业园区升级为省级经开区。在省级以上开发区内全面复制推广自贸试验区创新经验；深化苏陕合作共建“区中园”；加强对 50 个示范县域工业集中区考核激励和动态监管，新培育 3 至 5 户省级“双创特色载体”。2019 年，力争非公经济占 GDP 的比重提高到 55%。（省工业和信息化厅、省商务厅分工负责）

16. 按照《陕西省高新技术企业认定奖励操作规程（试行）》，对高新技术企业给予奖励补助。积极落实高新技术企业享受所得

税减免、研发费用加计扣除等税收优惠政策，做好科技型中小企业、高新技术企业培育政策的宣传落实。（省科技厅负责）

五、加大科技创新力度

17. 加大企业创新平台建设力度，力争国家增材制造创新中心挂牌，省级创新中心累计挂牌达到 7 个以上，新培育 30 个以上省级企业技术中心。开展质量提升行动，推进质量品牌建设。促进新产品推广应用，不断提升新产品产值占比。（省工业和信息化厅、省市场监管局分工负责）

18. 继续推进省科技重大专项实施工作，支持制造业领域关键共性技术创新，突破一批制造业核心关键技术，推进重点产业的共性技术研发平台、龙头企业校企合作新型研发平台及科技型中小企业创新服务平台建设；积极培育拟在科创板上市的 100 户企业。（省科技厅、省工业和信息化厅、省地方金融监管局分工负责）

19. 继续推进省级智能制造试点示范，力争中省两级示范企业和项目达到 100 户以上；新培育引进认定 20 户第三方技术服务机构，为企业开展智能化改造提供技术支持。（省工业和信息化厅负责）

20. 全力推进“一网一池”建设，加快百度西部数据中心、国家气象大数据中心、国家苹果大数据中心、紫光云西部节点等项目建设进度。大力推进新型智慧城市建设，培育新型智慧城市产

业链，力争西安、宝鸡、杨凌3个市（区）达到全省新型智慧城市示范水平。（省工业和信息化厅负责，省级相关部门配合）

21. 推动制造业由生产型向生产服务型转变，开展省级服务型制造示范企业（项目）认定，在高档数控机床、重型成套装备、信息化等领域率先培育一批服务型制造龙头企业。推进省级工业设计中心建设，培育一批有潜力的工业设计企业。（省工业和信息化厅负责）

六、降低企业成本，减轻企业负担

22. 巩固省级涉企行政事业性收费“零收费”成果，持续清理规范涉企收费项目。完善涉企保证金清单管理制度，进一步清理规范工程建设领域涉企保证金。支持发电企业和用户自主协商交易电价，持续扩大直供电交易规模，落实一般工商业电价再降低10%政策。（省发展改革委、省财政厅按职能分工负责）

23. 进一步加大工作力度，切实做好清理拖欠民营企业中小企业应收账款工作。（省工业和信息化厅、省财政厅、省住房城乡建设厅、省国资委、省地方金融管理局、各设区市政府分工负责，省级有关部门配合）

市级篇：

关于推进制造业高质量发展实现工业倍增的 实施方案

为深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，认真落实省委、省政府关于促进制造业高质量发展的部署要求，现就推进全市制造业高质量发展，实现工业倍增制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以高质量发展为主题、以深化供给侧结构性改革为主线、以产业生态化和生态产业化为方向，坚持创新驱动、项目牵引、量质齐升，坚持升级传统产业优存量、培育新兴产业扩增量、做大支柱产业强支撑，推动汉中制造绿色化、融合化、集群化、高端化发展，全面构建特色鲜明、结构优化、链群完整、竞争力强的现代制造业体系，努力实现工业倍增目标，着力打造全国绿色制造业基地和全省重要的先进制造业基地，为打造“四个在汉中”城市品牌、高质量建设“三市”提供有力支撑。

二、发展目标

到 2025 年，全市制造业创新能力明显提升，产业链群更加

完整，产业生态不断优化，工业经济总量在全省占比明显提高，力争规上工业总产值、增加值年均增长 15%以上，规上工业总产值达到 3200 亿元以上，其中制造业产值达到 2900 亿元以上；规上制造业增加值占 GDP 比重超过 30%，工业增加值对 GDP 的贡献超过 35%，规上工业总产值和增加值实现倍增。

三、主要任务

（一）加快产业集群建设。按照强产业链市场主导、弱产业链政府引导、全产业链创新融合的路径，推进重点产业链“链长制”，落实一条产业链一个包抓领导、一个工作规划、一个相对集中的承载空间、一套支持政策、一个工作专班、一个产业创新公共服务平台、一支产业发展基金“七个一”机制，编制产业链全景图，聚焦重点产业制定精准政策，补齐产业链短板，锻造产业链长板，集中力量培育一批百亿级产业链，打造装备制造、现代材料、绿色食药 3 个千亿级产业集群，巩固提升产业竞争优势。（各产业链牵头部门负责，各县区及经开区落实）

做强四大支柱产业。航空装备制造业重点发展整机制造、零部件配套、航电设备、无人机制造、通航装备、飞机维修服务，加快构建“西汉蓉”航空产业带；金属材料业重点发展优特钢材、钢制品、锌基合金、钛材、钒材等，延长产业链条，打造西部重要的金属材料产业集群；绿色食品业重点发展功能食品、保健食品、休闲食品等，推进特色产品精端化、酒水饮

料多元化、传统食品规模化，提高“味见汉中”品牌知名度，建设优质有机绿色食品供给基地；医药制造业重点发展中药饮片、配方颗粒、中成药、高端原料药和仿制药等，扩大“汉八味”精深加工利用，打造“汉方药都”品牌。到2025年，力争航空装备制造业、绿色食品业规模分别达到600亿元，金属材料业规模达到1000亿元，医药制造业规模达到400亿元。

壮大三个成长产业。精密装备制造业重点发展数控机床及滚动功能部件、精密复杂刀具、仪器仪表、输配电装备、医疗器械等，加快向智能制造、服务型制造转型；非金属材料业重点发展硅材、新型建材及高端装饰材料等，推动产业绿色化、高端化发展；纺织服装等劳动密集型产业重点发展服饰加工、家用纺织品、产业用纺织品等，完善设计、电子商务等产业配套，加速形成集聚效应。到2025年，力争精密装备制造业规模达到300亿元、非金属材料业规模达到200亿元、纺织服装等劳动密集型产业规模达到100亿元。

布局四个新兴产业。绿色能源产业重点加快推动天然气页岩气开发利用，扩大核燃料产能，推进氢能、光伏等新能源产业化布局，建设绿色清洁能源基地；电子信息产业重点围绕智能终端、工业自动化设备、5G通信和高端消费电子等市场，布局发展电路类、机电类、传感类、通信类元器件产业，健全配套体系，逐步形成基础电子元器件和核心零部件产业集群；新能源汽车产业重点发展汽车电子、动力电池、充电桩等配套产

品，积极引进新能源整车企业，建设新能源汽车产业基地；增材制造产业重点发展增材制造装备、增材制造专用材料以及增材制造核心器件等，推进增材制造研究中心建设，加快产业化应用。到2025年，力争绿色能源产业规模达到200亿元，电子信息、增材制造、新能源汽车产业规模达到100亿元。

（二）大力培育创新生态。建立科技创新产业链“链长”制，搭建“科技鹊桥”，加快秦巴生物资源与生态环境国家重点实验室、西交大汉中科技园等重大产学研平台建设，积极争取国家级技术创新中心、省级创新联合体和共性技术研发平台布局汉中，推动创新链高效服务产业链。全面落实企业研发费用税前加计扣除政策，鼓励企业加大技术创新投入。每年新增重点实验室、企业技术研发中心、工程技术研究中心和院士专家工作站20个以上，新认定高新技术企业30户、科技型中小企业180户。到2025年，力争国家级技术创新中心、科技企业孵化器和众创空间达到3个以上、省级达到15个以上，全市规模以上工业企业研发投入占营业收入比重达到1.6%。（市科技局牵头负责，市工信局、市科协、国家税务总局汉中市税务局等部门配合，各县区、经开区及滨江新区落实）

（三）加大招大引强力度。按照链合发展思路，树立投行思维，制定重点产业链招商指南，围绕价值链中高端谋划新项目、招引新产业。加强与长三角、珠三角、京津冀、成渝经济圈和西安都市圈产业协作，积极参与全省重点产业集群建设，

强化与央企、省企合作，引进一批技术水平高、投资规模大、带动作用强的项目落户汉中。“十四五”期间，全市年均招商引资合同中制造业项目数占比不低于40%、制造业到位资金占比不低于40%。（市经合局牵头负责，各县区及经开区落实）

（四）加快转型升级步伐。推进产业数字化，实施“互联网+先进制造业”工程，加快5G等新型基础设施建设，建成工业互联网平台2-3个，推动1000家企业“上云上平台”。积极创建绿色园区和绿色工厂，培育绿色产品和绿色供应链，推动工业绿色发展。加快制造业与服务业融合，鼓励企业发展工业设计、定制化、全生命周期管理等服务型制造，积极培育制造业新模式和新业态。实施传统产业改造提升计划，每年市级工业重点项目不少于100个，工业技术改造投资年均增速保持在20%以上。（市工信局牵头负责，市智慧城市建设局、市生态环境局、市发改委等部门配合，各县区及经开区落实）

（五）培育壮大市场主体。深化企业培育护航行动，做优做实“管家”式帮扶，推动更多企业“小升规”。加强龙头企业培育，“一企一策”支持企业做大做强。建立成长型中小企业培育库，大力培育一批制造业单项冠军、“小巨人”和专精特新企业。成立重点产业发展联盟，定期举办产业发展论坛、企业家“沙龙”、供应链对接等活动，带动上中下游企业融通发展。到2025年，力争培育国家级制造业单项冠军和“小巨

人”企业5户，省级专精特新和民营经济转型升级示范企业突破200户，规上工业企业总数达到1500户，年产值过百亿元、五十亿元和十亿元企业，分别达到3户、10户和50户以上。

（市工信局牵头负责，市农业农村局、市统计局等部门配合，各县区及经开区落实）

（六）打造高能级产业平台。贯彻产城融合理念，推动重点工业集中区与毗邻城镇（区）统筹规划、协同发展，全力打造汉中经开区、高新区、航空智慧新城、勉县工业集中区4个千亿级产业平台。开展“设施提标、产业提级、服务提质”行动，加快推进园区管理和运营模式改革，加大标准化厂房等生产生活设施配套力度，积极引导规划设计、环评检验、金融科技等生产性服务机构入驻园区，建立完善园区投融资、创新创业孵化和一体化服务平台，打造宜居宜业的新型产业综合体。探索建立产业发展利益分配机制，支持山区县发展“飞地经济”。每年新增标准化厂房50万平方米以上。（市发改委、市工信局、市商务局、市自然资源局按职责分工负责，各县区及经开区落实）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立全市工业倍增工作领导小组，统筹指导工业倍增工作，定期研究工作推进中的重大问题。各县区政府和市级有关部门主要负责同志要亲自谋划推动，制定实施方案和配套政策，狠抓工作落实。建立工业倍增考核指标

体系，实施量化考核，推动工作落地见效。（市工信局牵头负责，市委督查办、市考核办等部门配合，各县区及经开区落实）

（二）强化金融支持。完善金融服务体系，积极引进各类金融机构来汉设立分支机构或开展业务，引入风投创投产投、融资租赁、商业保理、供应链融资等金融业态，完善“金融超市”功能，实现小额贷款现场办理或线上办理。将制造业发展基金规模增加到 100 亿元，重点支持先进制造业发展。充分发挥政府性担保体系作用，探索建立制造业融资担保风险资金池，落实担保贷款代偿损失银政分担政策，500 万元及以下担保费率降至 0.8%，500-1000 万元担保费率降至 1%。全市制造业企业贷款余额年均增长 20%以上。优化纾困资金运营模式，解决企业还旧贷新短期流动性困境。完善挂牌上市后备企业资源库，建设企业上市培育服务中心和上市挂牌孵化基地，支持制造业企业上市。到 2025 年，培育上市企业 10 户。（市金融办牵头负责，市财政局、汉中银保监分局、市投控集团等部门配合，各县区及经开区落实）

（三）保障工业用地。优化工业园区国土空间规划，加大工业用地储备，优先安排重点工业园区满园扩园用地计划。建立重大工业项目用地保障机制，优先保障高新技术项目和重大制造业项目用地需求。积极推进“标准地+承诺制”改革，探索 M0 新型产业用地供给，实行工业用地弹性年期、长期租赁、先租后让、租让结合供应。完善工业用地亩均产出、投资、能

耗等评价机制，盘活批后停建、缓建及未建等存量用地，提高土地使用效率。支持符合城市规划、产业政策和安全环保要求的城区制造业企业零增地技改扩能，依法依规推进企业“退城入园”。（市自然资源局牵头负责，各县区及经开区落实）

（四）做强人才支撑。实施天汉精英计划，建立便捷高效人才引进新模式，完善和落实购房补贴、家属随迁、体检就医、子女入学、人才公寓等支持政策，健全人才服务“绿色通道”，引进100名以上“高精尖缺”领军人才。每年组织企业家赴发达地区考察学习，更新经验理念，提升管理水平。推动产教融合，深化校企合作办学、“订单式”培养等模式，培育知识型、技能型、创新型技工队伍。大力弘扬企业家精神和工匠精神，形成尊商亲商爱商的浓厚氛围。（市人社局牵头负责，市教育局、市工信局、市总工会等部门单位配合，各县区及经开区落实）

（五）优化营商环境。畅通水、电、气、运、讯等生产要素供给，降低企业生产运营成本。坚持事不过夜、马上就办、办就办好理念，开展专班专组专员亲商助企活动，为企业解难题、办实事。全面实行“一网通办”“最多跑一次”等模式，提高行政审批效率。严格落实“双随机、一公开”制度，推行联合检查，优化执法方式，让企业心无旁骛抓生产、谋发展。定期开展惠企政策落实效果第三方评估，打造最优产业生态。

（市发改委牵头负责，市工信局、市行政审批服务局、市生态

环境局、市应急管理局、市自然资源局、市市场监督管理局等部门配合，各县区及经开区落实）

工业倍增十条支持政策

一、加大财政支持。扩大市级工业发展专项资金规模，市财政每年安排不低于 2 亿元的工业发展专项资金，重点支持先进制造业发展。各县区要设立或配套增加工业发展专项资金，支持制造业企业加快发展。

二、鼓励技术创新。对新认定的国家级重点实验室、企业技术中心、工程技术研究中心和技术创新示范企业，一次性奖励企业 100 万元；对中央和省级科研院所、高等院校、大型企业来汉设立科研、检测实验机构等平台的，按实际投资额的 2%，给予最高不超过 500 万元的补助；对当年开工当年投产且投资额在 2000 万元以上并纳入统计的工业技术改造项目，一次性奖励 30 万元。

三、扶持企业做大。对首次纳规入统的工业企业，在省上奖励的基础上再奖励 10 万元；对年产值首次突破 50 亿元、100 亿元且上缴税费总额不低于主营业务收入 5% 的工业企业，分别奖励企业管理层 100 万元、200 万元；对率先实现倍增目标的产值过 1 亿元、10 亿元以上企业，分别奖励企业管理层 50 万元、100 万元；对市内工业企业参加政府组织的各类展会，给

予运费、展位费补助；对通过认定和考核的重点产业发展联盟每年给予工作经费补助。

四、加强示范引领。对获得国家级制造业创新中心、“单项冠军”和专精特新“小巨人”企业的，一次性奖励 300 万元；对新认定为国家智能制造、绿色工厂（园区）、工业强基、工业互联网示范企业或平台的，一次性奖励 100 万元；对新认定为国家级工业设计中心、服务型制造企业（平台）以及企业公共服务机构（平台）的，一次性奖励 50 万元；对首次通过国家两化融合管理体系贯标认证的企业，一次性奖励 30 万元；对首次取得军工“三证”之一的企业，一次性奖励 50 万元。

五、支持招商引资。对新引进的投资 5 亿元以上先进制造业项目，按时竣工投产并纳入统计后，一次性奖励引进县区（园区）100 万元；对总投资 10 亿元以上的先进制造业项目（含本地企业新建项目），实行“一事一议、一企一策”扶持政策；对战略新兴产业和高新技术类企业租赁标准化厂房的，项目投产后，前三年免租金，后两年租金减半。

六、推动园区升级。对年营业收入首次突破 100 亿元、300 亿元、500 亿元、1000 亿元的省级工业集中区，分别奖励 100 万元、200 万元、300 万元、500 万元；对获得国家级大中小企业融通发展特色载体的，一次性奖励 200 万元；对新建三层及以上标准化厂房并按计划完成竣工验收的工业集中区，按 100 元/平方米给予园区补助，最高不超过 500 万元；对主动退城

入园的企业，按实际完成固定资产投资额的 0.5% 给予补助，最高不超过 100 万元。

七、降低融资成本。对本地企业通过合法金融或类金融机构融资（需还本付息）且固定资产投资额在 3 亿元以上的制造业扩能升级项目，按人民银行同期贷款基准利率计算利息额的 50%，给予最高不超过 300 万元的贴息支持。对在主板、创业板或科创板首次上市的企业，分别给予 500 万元、300 万元奖励；对在“新三板”首次挂牌的企业，给予 100 万元奖励；奖励资金在上市前分阶段拨付到位。

八、降低用地成本。制造业项目土地出让金可按分期付款方式缴纳，首次缴纳 50%，其余款项一年内缴清；对制造业企业在符合规划、不改变工业用地性质的前提下增加容积率的，经核准不再增收土地价款。

九、设立突出贡献奖。每年从工业发展专项资金中安排 1000 万元，奖励为工业倍增作出突出贡献的企业和优秀企业家；定期组织优秀企业家免费体检和赴发达地区考察学习。

十、强化鼓励激励。对获得全市年度发展循环工业考核先进县区的，一次性奖励 200 万元；对成功创建省级“工业强县”的县区，一次性奖励 300 万元；对 2025 年前完成工业倍增目标的县区（园区），按其产值在全市总量占比给予一次性奖励，最高不超过 1000 万元。

以上政策由市工信局牵头负责，会同市级有关部门制定具体落实举措，一年一评估、一年一完善。县区、园区获得的奖励资金，可直接奖励到有功人员。涉及的政策与其他已出台政策不一致的，按照“就高不就低、不重复奖励”的原则执行。

关于开展专班专组专员亲商助企活动的实施方案

为深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，加大国家和省、市稳增长各项政策措施的落实力度，提高为企业服务效能，营造一流营商环境，激发市场主体活力，实现“工业倍增”及“十四五”规划各项目标任务，市委、市政府决定，在全市范围内开展专班专组专员亲商助企活动，现制定如下方案。

一、活动目的

专班专组专员亲商助企活动是市委“明责、践诺、结果”主题作风整顿的试金石，是“学党史、悟原理、办实事、开新局”的汉中实践。通过开展亲商助企活动，树立企业和企业家永远是汉中的“贵宾”、“座上宾”和发展“主力军”的理念，深入解决企业生产经营和项目建设中遇到的突出困难和问题，进一步转变政府职能，优化发展环境，促进干部转作风、政府提效能，增强企业发展信心，推动全市经济高质量发展。

二、服务对象

全市规模以上工业企业。

三、活动方式

采取市、县区（园区）分层分级、上下联动的形式开展。

（一）专班包抓50亿元以上工业企业。对年产值50亿元以上工业企业，成立由市级部门主要领导任主任、企业所在地县（区）长（园区管委会主任）任副主任、市级有关部门为成员的工作专

班，按照一户企业、一个包抓领导、一个牵头部门、一个工作专班、一套包抓方案的“五个一”机制予以重点包抓帮扶。

（二）专组包抓 10 亿元以上工业企业。对年产值 10 亿元以上工业企业，成立由市级机关副县级领导任组长、企业所在地副县（区）长（园区管委会副主任）任副组长的工作专组，制定包抓方案，按照“一企一策”的方式开展包抓活动。

（三）专员包抓 10 亿元以下重点工业企业。对 100 户重点工业企业（不含 10 亿元以上企业）由市级机关选派优秀正科级干部作为包抓专员，企业所在地县区（园区）要同步安排科级干部对每户企业配合包抓。其余规模以上工业企业，由各县区（园区）参照市级方案选派优秀科级干部包抓，并及时制定出台县区（园区）亲商助企活动方案。

市级专班专组专员由市委组织部、市人社局从市级各部门政治素质高、协调能力强的优秀干部中选派，县区（园区）同步安排的专员由县区（园区）择优选派。

四、主要任务

“专班专组专员亲商助企”干部要围绕企业生产经营和项目建设实际，切实履行涉企服务职责，以问题为导向、以需求为指引，为企业发展出实招、办实事。

（一）开展调查研究，当好“组织员”。“亲商助企”干部要强化对接协调，搭建起政府、企业间沟通的桥梁。一是对包联企业进行地毯式走访，详细了解企业生产经营和项目建设的进展

情况，广泛征求企业对政府部门的意见和建议。二是对企业生产经营中存在的困难问题，强化分析研判并着力推进解决。

（二）宣传落实政策，当好“宣传员”。 “亲商助企”干部要强化政策解读，切实提振企业发展信心。积极宣传市委、市政府对全市经济发展的总体要求、奋斗目标和重点工作，宣讲国家、省、市出台的有关扶持企业发展的政策措施，帮助企业答疑解惑，指导企业用活、用好、用足各项政策，为企业发展提供良好的政策支持，增强其发展信心。

（三）促进项目建设，当好“代办员”。 “亲商助企”干部要强化“帮办、陪办、代办”服务意识，做好企业发展、项目建设支撑保障。实行帮办、陪办、代办服务机制，对项目申请办理的审批类事项，包抓干部可代企业做好材料送审、上报、协调等服务，直至将办理结果送达项目单位；对办理事项需要项目单位亲自办理的，可由包抓干部陪同办理，积极做好协调服务工作，直至申请事项办理完毕。

（四）服务企业发展，当好“服务员”。 “亲商助企”干部要落实“政产学研用金介才媒”企业全要素保障。帮助企业破解难题，协助解决企业发展及项目建设过程中普遍存在的用工、用地、用电、用水、用气、通信、交通、环境等基础配套问题及教育、医疗、住房等民生保障事项，全力做好各类要素支持，促进企业发展壮大、项目早日建成投产。

五、工作要求

（一）加强组织领导。市委、市政府成立汉中市专班专组专员亲商助企领导小组及办公室，各县区、园区也要成立相应领导小组及办公室。各县区、园区和市级部门单位主要负责同志为本县区（园区）、部门单位“亲商助企活动”第一责任人，对活动开展工作负总责。各县区、园区和市级各部门要确定一名领导牵头抓总，确定一名联络员具体负责与市领导小组办公室衔接协调。

（二）规范服务方式。“亲商助企”干部要经常保持与服务企业的联系，为企业提供具体服务，每月到企业服务不少于3次，并将服务企业情况及时上报市亲商助企办。各县区（园区）和市级部门单位要发挥职能作用，按照《关于解决企业反映问题的流程规定》，帮助企业协调解决困难和问题，切实提高效率、务求取得实效。

（三）公开服务成效。市亲商助企办按月汇总服务动态、问题办理情况，并通过政府网站、微信公众号、工业互联网平台等方式将有关信息向社会予以公示。市级各新闻单位要通过加强新闻报道、宣传先进典型、组织专题专访等形式，充分反映“亲商助企活动”的进展和成效。

（四）切实改进作风。“亲商助企”干部要结合市委“明责、践诺、结果”主题作风整训，按照“事不过夜、马上就办、办就办好”要求，经常性深入企业，进行调查研究，协调解决问题。认真贯彻落实中央八项规定精神，不接受服务对象宴请，不私用服务对象车辆，不接受服务对象馈赠，不领取服务对象报酬，不

在服务对象单位报销各种费用，不干扰服务对象生产经营，不增加服务对象负担，切实改进作风，自觉树立良好形象。

（五）加强督导考核。市亲商助企办会同市委督查办、市考核办通过实地暗访、电话回访、随机抽查等方式开展专项督导检查，每月对问题解决情况进行一次督办和通报。每月召开调度会对需要市级部门协调解决的问题进行统一调度。每年对各亲商助企专班专组专员进行考核，考核结果由市考核办纳入相应单位年度目标责任考核；对重视程度高、工作落实好的市级部门单位和县区、园区，由市亲商助企办予以表扬；对评选出的优秀“亲商助企”干部推荐给市委、市政府作为优先提拔对象；对工作推进不力的干部和单位予以通报批评；对存在形式主义、官僚主义问题的，由市亲商助企办会同市纪委监委按照有关规定予以问责处理。各县区、园区要根据《汉中市专班专组专员亲商助企活动考核办法（试行）》细化考核制度。

●政策解读

在服务对象、活动方式方面

服务对象是全市全部规模以上工业企业。活动方式是采取专班专组专员，市、县分级包抓形式开展。产值过50亿元工业企业由市级部门主要领导包抓、企业所在地县（区）长配合包抓并建立市级有关部门为成员的工作专班；产值过10亿元工业企业由市级机关副县级领导包抓、企业所在地副县（区）长（园区管委会副主任）配合包抓并成立专项工作组；100户重点工业企业（不含

10亿元以上企业)由市级机关选派优秀正科级干部作为包抓专员,企业所在地县区同步安排科级干部配合包抓。其余规模以上工业企业,由各县区参照市级方案选派优秀科级干部包抓,并制定出台县区亲商助企活动实施方案。目前,已确定专班4个、专组19个、专员706名。

在主要任务方面

“亲商助企”专班专组专员围绕企业生产经营和项目建设履行涉企服务“四个专员”职责。一是开展调查研究,当好“组织员”。强化对接协调,搭建起政府、企业间沟通的桥梁。二是宣传落实政策,当好“宣传员”。强化政策解读,切实提振企业发展信心。三是促进项目建设,当好“代办员”。强化“帮办、陪办、代办”服务意识,做好企业发展、项目建设支撑保障。四是服务企业发展,当好“服务员”。强化资源协调,真正落实“政产学研用金介才媒”企业全要素保障。

在具体操作方面

一是及时成立市县两级“专班专组专员亲商助企活动”组织机构,组织推动亲商助企活动顺畅运行。二是对企业反映的问题,按照问题收集、问题分类、问题解决、结果反馈、问题督办形成流程闭环,确保问题解决及时高效。三是及时将收集企业反映的问题进行分类,归口交办责任部门办理。四是将各单位开展亲商助企活动纳入全市目标责任考核指标体系,确保活动取得实效。协调解决问题。认真贯彻落实中央八项规定精神,不接受服务对

象宴请，不私用服务对象车辆，不接受服务对象馈赠，不领取服务对象报酬，不在服务对象单位报销各种费用，不干扰服务对象生产经营，不增加服务对象负担，切实改进作风，自觉树立良好形象。

汉中市农业产业化经营重点龙头企业认定和运行监测管理办法

第一条 为进一步规范市级农业产业化经营重点龙头企业（以下简称市级重点龙头企业）资格认定和运行监测管理工作，扶持农业产业化重点龙头企业发展，提升农业产业化发展水平，根据《农业产业化国家重点龙头企业认定和运行监测管理办法》（农经发〔2018〕1号）及《陕西省农业产业化经营重点龙头企业认定和运行监测管理办法》（陕政发〔2012〕55号），制定本办法。

第二条 本办法所指市级重点龙头企业是指以农产品生产、加工或流通为主业，通过合同、合作、股份合作等利益联结方式直接与农户紧密联系，使农产品生产、加工、销售有机结合、相互促进，经营规模、带动能力等指标达到规定标准并经市农业产业化联席会议认定的农业企业。

第三条 本办法适用于我市行政区域内市级重点龙头企业的认定及运行监测管理工作。

第四条 市政府设立市农业产业化领导小组联席会议（以下简称市联席会议），由市发改委、科技局、工信局、财政局、自然资源局、农业农村局、扶贫办、商务局、市场监管局、供销社、国家税务总局汉中市税务局、人行汉中市中心支行、农行汉中分行等部门单位组成，负责认定和监测管理市级重点龙头企业、推荐申报省级以上农业产业化重点龙头企业，审议扶持发展龙头企

业有关事项。市农业产业化领导小组联席会议办公室（以下简称市农业产业化办公室）设在市农业农村局，具体负责组织市级重点龙头企业的申报、评审和运行监测管理及市联席会议日常工作。

第五条 市级重点龙头企业认定和运行监测管理应遵循市场经济规律，坚持公开、公平、公正原则，引进竞争淘汰机制，实行“有进有出”“有升有降”的动态管理机制，每2年进行一次认定并颁证。

第六条 各县区人民政府及有关部门要加强对市级重点龙头企业的培育，认真落实中、省、市扶持农业产业化经营重点龙头企业发展的优惠政策。

第七条 推荐申报国家、省级重点龙头企业原则上优先从市级A级重点龙头企业中遴选。

第八条 申报市级重点龙头企业应具备下列条件：

（一）申报范围：依法设立的以农产品生产、加工或流通为主业、具有独立法人资格的企业，且设立登记2年以上，能正常运行，有盈利。农产品生产、加工、流通的销售收入（交易额）占总销售收入（总交易额）70%以上。

（二）企业规模：

1. 生产型企业。A级：年销售收入达到2000万元以上，注册资本（金）达到200万元以上，固定资产达到800万元以上。B级：年销售收入达到1000万元以上，注册资本（金）达到100万元以上，固定资产达到300万元以上。

2. 加工型企业。A级：年销售收入达到3000万元以上，注册资本（金）达到300万元以上，固定资产达到1500万元以上。B级：年销售收入达到1000万元以上，注册资本（金）达到100万元以上，固定资产达到500万元以上。

3. 流通型企业。A级：年交易额达到2亿元以上，注册资本（金）达到400万元以上，固定资产达到1500万元以上。以互联网交易为主的企业，年交易农产品达到0.5亿元以上，注册资本（金）达到200万元以上。B级：年交易额达到0.5亿元以上，注册资本（金）达到200万元以上，固定资产达到500万元以上。以互联网交易为主的企业，年交易农产品达到0.2亿元以上，注册资本（金）达到100万元以上。

（三）带动能力。通过建立合同、合作、股份合作等利益联结方式带动农户的数量一般应达到1000户以上，从农民、专业大户、家庭农场、合作社或自建基地直接采购的原料或购进的货物占所需原料量或所销售货物量的60%以上。

（四）负债与信用。企业资产负债率低于70%（含70%），银行信用等级在A级以上（含A级），近两年内不得有不良信用记录。

（五）效益与规范。企业各项管理制度完善规范，总体实现盈利，不拖欠职工工资，未发生质量安全事件，无违反《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国合同法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国农产品质量安全法》等法律

法规的行为。

（六）市场竞争力。企业有注册商标和品牌，生产经营符合国家产业政策以及节能、环保和质量管理等方面的要求。企业整体实力、产品质量、新产品研发能力居省内同行业领先水平，对区域经济发展有较强的带动能力。企业诚实守信、营销网络健全，有较强的抵御市场风险能力。近2年内未出现产品质量安全事件，农产品专业批发市场型龙头企业应建立有独立的农残检测实验室并具备相应检测能力。

（七）其他条件。原则上应是县区级农业产业化重点龙头企业或县区农业农村行政主管部门认定的行业骨干龙头企业。鼓励具有自主知识产权、科技创新能力强、资源优势明显、产业增值效益大、自觉履行社会责任并紧密带动农户的农业企业申报市级重点龙头企业。鼓励促进农村一二三产业融合发展、推进农业供给侧结构性改革、参与乡村振兴以及发展农业产业化的联合体申报市级重点龙头企业。

第九条 申报市级重点龙头企业需要的材料：

（一）市场监管部门颁发的企业营业执照。

（二）有资质的会计师事务所出具的企业的资产和效益情况报告。

（三）金融部门出具的企业信用等级证和有效期内的企业信用记录证明。

（四）生产基地的产权证书或企业与有关单位签订的土地流

转、生产设施使用合同、协议等带动农户的相关证明材料。近两年各类合同、协议执行情况及相关证明材料。

（五）与农民专业合作经济组织、专业大户、家庭农场、农村经纪人、农户或村集体经济组织签订农产品购销、订单农业、入股分红、利润返还的合同、协议等带动农户的相关证明材料。

（六）企业所在地税务部门出具的企业近两年纳税情况证明和免税证明文件。

（七）获得相关部门颁发的符合本行业生产所需的证件。

（八）能反映企业实力和产品质量的科技成果、商标、专利、名牌产品、管理制度等方面的证明材料。

（九）近两年国家财政扶持资金、项目执行情况等方面材料。

（十）以互联网交易为主的企业只需提供一、二、三、六和互联网交易流水。

第十条 申报市级重点龙头企业的程序：

（一）申报市级重点龙头企业的单位直接向所在县区农业农村行政主管部门提出申请。

（二）县区农业农村行政主管部门负责对企业申报材料的真实性进行审核，并征求发改、经贸、科技、财政、自然资源、扶贫、供销、市场监管、税务、金融等农业产业化联席会议成员单位意见，报经县区人民政府同意后，将书面推荐意见和申报材料报市农业产业化办公室。

第十一条 认定市级重点龙头企业的程序：

(一) 市农业产业化办公室组织专家对申报材料进行评审，提出专家组评审意见，必要时可进行现场核查。

(二) 市农业产业化办公室根据专家组评审意见，提出审查建议报市联席会议审定。

(三) 市联席会议审定市级重点龙头企业名单。

(四) 经市联席会议审定的企业名单在市级有关媒体进行公示。

(五) 经公示无异议的申报企业，由市农业产业化办公室向社会公布，市人民政府颁发“汉中市农业产业化经营重点龙头企业”证书。市级重点龙头企业的认定和颁发证书不得收取任何费用。

第十二条 经认定公布的市级重点龙头企业，享受中、省、市出台的相关优惠政策。

第十三条 建立市级重点龙头企业年度监测评审制度。市农业产业化办公室每季度对龙头企业经营运行情况进行统计，市级重点龙头企业应按要求报送生产经营、带动农户增收等情况，不按要求上报经营情况的，降级处理，3次不上报经营情况的，视为年度监测不合格。

第十四条 市联席会议成员单位要按职责范围加强对市级重点龙头企业有关情况的跟踪调查，帮助企业解决发展中遇到的突出困难，完善相关扶持政策。

第十五条 市级重点龙头企业有下列行为之一的，经市联席会

议同意后取消其市级重点龙头企业资格，并收回证书。

（一）监测不合格的。

（二）以各种理由拒绝监测，或不按相关规定要求提供监测材料的。

（三）经营中存在违法违规行为，生产假冒伪劣产品，发生重大质量、安全和环保事故，有偷、骗、抗税违法行为，故意拖欠职工工资引发群体上访投诉，存在坑农害农和其他严重违反国家法律、法规和政策行为，造成重大影响的。

提供虚假申报和监测材料的，在取消其市级重点龙头企业资格的同时，追缴其已享受的优惠资金；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

申报企业有弄虚作假行为的，取消其申报资格，3年内不得申报市级重点龙头企业。

第十六条 县区农业农村行政主管部门在市级重点龙头企业申报、认定、监测审核中工作不及时、不坚持公开公平公正原则、出现重大失实问题的，由市级主管部门给予通报批评，对有徇私舞弊行为的工作人员，由纪检监察机关按照规定给予党纪政纪查处。

第十七条 市级重点龙头企业变更企业名称或其他登记事项的，应持变更后的营业执照及能够说明企业登记事项、主营业务和资产等变动前后情况的说明材料，由县区农业农村行政主管部门报市农业产业化办公室予以备案确认。市农业产业化办公室应

将企业更名等情况通报市联席会议成员单位。

第十八条 本办法由市农业产业化办公室负责解释，自发布之日起实施。

汉中市消费倍增计划十九条措施

汉办发〔2021〕174号

为深入贯彻落实中央决策部署和省委工作要求，进一步扩大内需、活跃市场、促进消费，全面拉动全市经济增长，结合我市实际，现制定以下措施。

一、壮大市场主体

(一) 培育限上企业。对当年零售额在全市前 10 位且增速超过 20%的限额以上贸易企业，每户给予一次性 20 万元奖励。对新纳入限上统计的批发、零售、住宿、餐饮业企业法人和个体工商户一次性奖励 5 万元。鼓励县区配套相应奖励资金。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局，各县区人民政府）

(二) 大力开展促销。鼓励限额以上贸易企业举办促销活动，城市管理执法等相关部门要简化审批程序，免除相关费用。对当年销售额达到 3 亿元及以上且举办 5 场以上（含）促销活动（单场时间不少于 3 天）的限额以上贸易企业，给予一次性 20 万元补助。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局、市市场监管局、市公安局、市城管局，各县区人民政府）

(三) 发展总部经济。支持异地商贸企业在汉中注册独立法人单位，新纳入限上企业库的企业，每户一次性奖励 10 万元。对在汉中注册且在外地开设 3 个及以上产业活动单位的限上企业，在外地每新开设 1 家店（1000 平方米以上），给予一次性奖励 2 万元。

（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局、市行政审批局、市市场监管局，各县区人民政府）

二、鼓励汽车消费

（四）刺激汽车消费。引导全市汽车流通行业加速发展，营造活跃、规范并富有吸引力的汽车消费环境。对全市年度销售额前 10 名、增速达到 10%以上的限上汽车销售企业，给予一次性奖励 10 万元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局，各县区人民政府）

（五）便利二手车交易。简化二手车过户手续，按照财政部、税务总局关于二手车经销有关增值税政策的公告，从事二手车经销的纳税人销售其收购的二手车，按销售额 0.5%征收增值税。（牵头单位：市税务局；配合单位：市公安局）

（六）优化销售网点。支持国内外知名品牌汽车经销商入驻汉中，对在汉中落户的具有独立法人的进口品牌、合资品牌、国产品牌汽车 4S 店，当年建成运营并纳入限上企业统计库的，给予一次性奖励 10 万元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局，各县区人民政府）

（七）推广新能源汽车。加快宾馆、酒店、加油站等场所新能源汽车充（换）电设施建设。认真落实国务院和省政府政策，对已列入《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》的新能源汽车免征车辆购置税；对符合条件的节能汽车，减半征收车船税；对符合条件的新能源汽车，免征车船税。对在市内限上企业购买新能源、纯

电、清洁能源商用车的用户，给予一次性补贴 3000 元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市发改委、市税务局、市财政局，各县区人民政府）

三、发展夜间经济

（八）繁荣夜间消费。鼓励城市商圈与文化、旅游、休闲、娱乐、演艺、体育等多业态融合发展，适当延长营业时间，打造夜间经济标杆和亮点。重点打造商旅文体娱融合、高品质夜间经济聚集区示范项目和夜间经济商业聚集区，形成集美食、娱乐、购物、休闲为一体的夜购消费聚集区。对新建夜间聚集区或对原有聚集区进行升级改造，且当年营业收入达到 1 亿元以上的，按项目有效投资额的 10%进行补助，最高不超过 50 万元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局，各县区人民政府）

（九）举办夜间促销。鼓励全市大中型商业综合体、百货店、商场通过开展打折让利活动、会员特惠、购物嘉年华等各种形式的夜间促消费活动，引导市民夜间购物，增加商圈人气。对企业策划主办的美食、民俗、节庆等夜间促消费活动 3 场（含）以上，且当年零售额增速超过 20%的限上企业，给予一次性奖励 10 万元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市城管局、市财政局，各县区人民政府）

（十）优化服务环境。优化夜间经济聚集区和重点企业周边夜间停车位，鼓励晚 22 时至次日 6 时减免停车费；根据居民及旅客夜间消费和休闲娱乐需求，对连接主要餐饮休闲区、购物街、文化

娱乐中心的城市公交线路适当延长运营时间，加强出租车管理，依法打击和取缔非法出租运营。完善水电气供给、污水收集排放、生活垃圾清运及处理、公共厕所改造提升、扩大免费 WIFI 覆盖率等配套设施。（牵头单位：市城管局；配合单位：市市场监管局、市公安局、市交通运输局、市商务局，各县区人民政府）

四、丰富消费业态

（十一）支持以旧换新。对当年零售额 1 亿元以上、且增速 20%以上，并开展家电以旧换新活动的在库限额以上家电销售企业，每户给予一次性奖励 10 万元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局，各县区人民政府）

（十二）创新营销模式。鼓励大型超市、农贸市场、社区生鲜连锁店开拓线上销售渠道，对依托第三方平台或自建平台销售额达到 3000 万元的给予一次性奖励 5 万元；对限额以上电商企业开展“直播带货”活动促进当地农产品上行，且年带货网销额达到 2000 万元以上的，给予一次性奖励 5 万元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局，各县区人民政府）

（十三）支持展会促销。鼓励全市商贸流通企业参加省商务厅和市商务局组织的各类展会。对限额以上商贸企业参展的展位费、布展费由市财政适当补助。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局，各县区人民政府）。

五、支持消费帮扶

(十四) 支持智能消费。支持限额以上贸易企业布设智能消费柜,满足居民便利消费、品质消费需求,对年内布设智能柜达到 500 个以上的企业,给实施企业每台智能柜补助 500 元;对智能柜年销售总额达到 3000 万元以上的智能柜运营企业(限上贸易企业),按年销售总额的 1%一次性给予奖励,最高不超过 50 万元。(牵头单位:市商务局;配合单位:市财政局,各县区人民政府)

(十五) 推进专馆消费。支持线上线下汉中消费帮扶专馆消费,在对口帮扶地区开设汉中消费帮扶线下或线上专馆的企业,年销售额达到 1000 万以上的,给予一次性奖励 5 万元。(牵头单位:市商务局;配合单位:市财政局,各县区人民政府)

(十六) 鼓励定点消费。鼓励中央和省直帮扶单位线上线下定点采购汉中消费帮扶产品和服务,促进汉中产业标准化、规模化发展,对中央和省直帮扶单位定点消费汉中产品达到 1000 万以上的,进行通报表彰。(牵头单位:市商务局;配合单位:市财政局,各县区人民政府)

六、增强消费信心

(十七) 优化消费环境。鼓励引导企业开展放心消费创建,积极培育省、市级放心消费示范单位,深化线下实体店无理由退货承诺活动,依托 12315 消费维权服务站,完善先行赔付、纠纷和解、诚信自律等相关制度,促进品质消费,提振消费信心,营造良好消费环境。对社会反响好、消费者满意度高的放心消费示范单位给予奖励。(牵头单位:市市场监管局;配合单位:各县区人民政府)

（十八）加强考核奖励。鼓励县区开展与常态化疫情防控相适应的各类消费促进活动，鼓励企业开展让利促销活动。市对县年度目标任务考核中，对社零增速排名全市前 3 位的县区，给予包抓领导和部门有功人员每人奖励 2000 元。（牵头单位：市商务局；配合单位：市财政局，各县区人民政府）

（十九）营造浓厚氛围。充分发挥融媒体优势，整合主流媒体、网络新媒体、户外广告等宣传渠道，全面推介展示汉中形象，依托“四个在汉中”城市品牌，使汉中成为人流、商流、物流聚集区。积极营造诚实守信、服务至上、放心便捷的消费环境。（牵头单位：市委宣传部；配合单位：各县区人民政府）

本通知自印发之日起执行，执行期暂定至 2023 年 12 月 31 日。本通知中所涉及的统计数据认定按照惯例，以相关单位依法上报的数据为准。如与本通知条款重复或同一企业符合本通知措施中同类型政策条件的，除有明确规定以外，按“就高不重复”原则予以奖补。

县级篇：

洋县人民政府 关于印发促进企业复工复产若干措施的通知

洋政发（2020）6号

（经贸部分）

一、认真执行税收优惠政策。坚决贯彻国家支持防护救治、物资供应、鼓励公益捐赠、支持企业复工复产等税费政策措施，加大政策宣传，不折不扣的落实落细、应享尽享。

二、支持企业转型升级。鼓励有条件企业扩大产能或转产生产医用防护服、医用口罩、消杀用品等疫情防护产品。对疫情防控重点物资保障企业技术改造和产能提升项目，其在疫情期间购置的关键、核心设备，按固定资产的30%给予补助，最高不超过100万元。

三、加大贷款贴息力度。积极申报，争取将我县疫情防控重点保障企业列入中省疫情防控重点保障企业名单，获得2020年新增贷款中省财政贴息支持。对于县政府批准的疫情防控重点保障企业2020年新增的银行贷款，按照企业实际获得贷款利率的50%给予贴息，贴息期限不超过1年。

四、优化融资担保服务。政府资信融资担保机构开通绿色通道，简化办事流程，对受疫情影响严重的中小微企业降低反担保

要求，减免担保费用。对担保金额 500 万元以下的小微企业收取的担保费率降至 0.5%，对担保金额 500 万元以上的小微企业收取的担保费率降至 1%，对确实有困难的企业，由企业提出申请，可缓交担保费。

五、加大财政补贴力度。对承租国有资产类经营用房的企业疫情期间减免 3 个月房租；对租用企业（房东）经营用房的，鼓励营业用房业主（房东）与承租方共渡时艰，协商减免企业（个人）租金，对疫情期间就房租缴纳的税收（房产税、印花税、个人所得税等）财政根据房租减免税凭据给予补贴。对在疫情期间给予企业房租、标准化厂房租金、物业服务费用减免的工业园区、创业孵化园、中小企业创业园、有机产业园区等特色载体，支持其申报省级中小企业发展专项资金且县财政给予园区一定比例补助。

六、落实创业就业政策。对受疫情影响无法到外地就业的洋县籍高校毕业生提供“点对点”岗位推送服务，给予最长 12 个月、1200 元/月的见习补贴；对返乡后超过 6 个月未转移就业的农民工，在就业扶贫基地、社区工厂就业的分别给予企业每人 500 元、1000 元一次性补贴；对于受疫情影响无法外出务工创办小微企业或从事个体经营的创业人员，自工商注册登记日起正常运营 6 个月以上的，给予 5000 元一次性创业补贴。

七、实施援企稳岗政策。对受疫情影响较大企业可采取缓缴社会保险费、阶段性降低社会保险费率、加大失业保险稳岗返还

等政策保持就业稳定。县级就业扶贫基地按吸纳劳动力数量，分别给与 2 万 - 10 万元不等的一次性奖补资金；达到标准的创业孵化基地项目补贴每年不超过 15 万元。

八、加强生产要素保障。实行水、电、气、通信“欠费不停供”措施，可延期缴纳各项费用。2020 年 2 月和 3 月用电用气价格按照现行政策的 90% 结算。

九、强化交通运输保障。对疫情期间复工复产企业员工通勤、物流运输车辆开通“绿色通道”，交由交通运输部门予以支持保障，确保员工上下班、原料购进和产品运输通行顺畅，努力维护客流、物流运行秩序，为企业有序复工复产做好运输保障。

十、积极推进政务服务事项“网上办”。推行不见面审批，建立行政许可绿色通道，提高审批效率。在现有承诺的办理时限上再压缩 40%。对重大项目、重点工程开设审批绿色通道，实施涉企审批事项代办帮办服务，实现专人指导、综合服务、并联审批、同步出证。

工业、商贸、投资优惠政策

一、确保疫情防控物资和生活必需品生产

1. 落实中省疫情防控物资生产相关政策。对涉及疫情防控重点物资保障的中小企业实施的技术改造和产能提升项目给予专项补助。对其购置的关键、核心设备按固定资产投资额的 10% 给予补助，最高不超过 500 万元。对列入国家“专精特新”的企业每户奖励 50 万元。纾困基金按市场化方式优先支持疫苗药品研制、防

护装备设备、医疗救助服务、医药生产流通等防疫保障类企业。

2. 实行疫情防控重点保障企业名单管理制度。实行疫情防控重点保障企业名单管理制度范围是：生产应对疫情使用的医用防护服、隔离服、医用及具有防护作用的民用口罩、医用护目镜、新型冠状病毒检测试剂盒、负压救护车、消毒机、消杀用品、红外测温仪、智能监测检测系统和相关药品等重要医用物资企业；生产上述物资所需的重要原辅材料生产企业、重要设备制造企业和相关配套企业；生产重要生活必需品的骨干企业；重要医用物资收储企业；为应对疫情提供相关信息通信设备和服务系统的企业以及承担上述物资运输、销售任务的企业。通过对重点保障企业实行专项再贷款支持金融机构加大信贷支持力度。每月专项再贷款发放利率为上月一年期贷款市场报价利率（LPR）减 250 基点。再贷款期限为 1 年。金融机构向相关企业提供优惠利率的信贷支持，贷款利率上限为贷款发放时最近一次公布的一年期 LPR 减 100 基点。专项再贷款采取“先贷后借”的报销制。金融机构按照风险自担原则对名单内企业自主决策发放优惠贷款，按日报告贷款进度，定期向人民银行申领专项再贷款资金。

二、推动企业有序复工复产

1. 分类施策有序恢复企业生产。按照八个“严格落实”要求，有序组织企业复工生产，做好煤电油气供应保障，及时帮助解决原材料、用工等问题。落实属地管理责任、企业主体责任。对疫情防控物资生产企业，要通过专家指导、第三方机构技术支持等

方式，做好上门指导服务。对油气、电力等关系国计民生的行业和煤矿、危化品等高危领域企业，落实“一厂一策”要求，加强监管。鼓励企业创新生产运营模式，采取倒班制，降低工作场所人员密度，确保生产经营有序开展。支持大中型批发市场、商超、便利店和生活必需品相关生产及配送企业等复工，其人员疫情防控、生活物资保障、货源供应等纳入地方应对疫情保供范围，2020年2月和3月用电用气价格按现行政策的90%结算。帮助外贸企业应对疫情减少损失，通过政府购买法律服务等方式，对企业面临的违约和纠纷提供政策咨询和贸易救济。（省政府文件）

2. 强化复工复产要素保障。有关部门要帮助企业协调解决职工返岗、原材料供应、物资运输以及口罩、消杀用品、测温仪等防控物资保障等难题，指导企业开展生产自救。推动有关单位对疫情期间中小企业生产经营所需的用电、用水、用气，实施阶段性缓缴费用，缓缴期间实行“欠费不停供”措施。加大企业复产用工保障力度，精准摸排发布企业用工需求信息，推进线上供求匹配对接和远程招聘，加强本地供需对接，挖掘本地供给潜力，满足企业阶段性用工需求。（工信部文件）

3. 进一步减轻税费负担。对防控重点保障物资生产企业为扩大产能新购置相关设备允许一次性税前扣除，可按月申请全额退还增值税增量留抵税额；对运输防控重点物资和提供公共交通运输、生活服务、邮政快递收入免征增值税；对相关防疫药品和医疗器械免收注册费；物流企业参与疫情防控和运输防控重点物资

的车辆，凭各级应对疫情工作领导小组及应急指挥部有关证明资料，免征 2020 年度车船税；对住宿、餐饮、会展、商贸流通，受疫情影响较大的行业企业免征水利建设基金和残疾人就业保障金。对因疫情导致企业发生重大损失，正常生产经营受到重大影响，缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的可申请减免。（省政府文件）

4. 缓缴社会保险费。对受疫情影响面临暂时性生产经营困难，无力足额缴纳社会保险费的企业，可缓缴养老保险、失业保险和工伤保险费，缓缴期最长 6 个月。缓缴期间参保职工个人权益不受影响。（省政府文件）

5. 强化金融支持力度。各银行机构要对受疫情影响还款确有困难的中小企业，通过适当下调贷款利率、完善续贷政策安排、延长还款期限、增加信用贷款和中长期贷款等方式给予支持，特别是批发零售、住宿餐饮、物流运输、“三农”领域等，金融机构不得随意抽贷、断贷、压贷、罚息，鼓励各大型银行对上述企业贷款利率在原水平上下浮 10%，确保 2020 年普惠型小微企业综合融资成本继续下降。政府性融资担保机构对受疫情影响严重的小微企业减免担保费用，其中对单户担保金额 500 万元及以下的小微企业收取的担保费率降至 1% 以内，对单户担保金额 500 万元以上的小微企业收取的担保费率降至 1.5% 以内。（省政府文件）

6. 加大财政补贴力度。疫情期间，对承租国有资产类经营用房的中小微企业，减免 3 个月租金。对在疫情期间给予中小企业

房租、标准化厂房租金、物业服务费用减免的县域工业集中区、小微企业创新创业基地、中小企业特色载体，省级中小企业发展专项资金给予奖补。（省政府文件）

三、实施援企稳岗政策

1. 支持企业用人稳岗。对在疫情防控期间，坚持不裁员或少裁员的参保企业（不含淘汰落后产能企业、僵尸企业），失业保险费返还比例由上年度实际缴费的50%提高到60%。对春节期间（截至2020年2月9日）开工生产、配送疫情防控物资的企业，符合条件的可给予一次性吸纳就业补贴。企业组织职工参加线上培训的，纳入职业技能提升专账资金范围给予全额补贴。（省政府文件）

2. 强化公共就业服务。密切监测分析高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业情况，鼓励就近就地就业创业。及时发布用工信息，推行“不见面”网上简化办理服务，满足企业阶段性用工需求。支持创业中心建设，按照县、镇级创业中心20万元、10万元的标准，用于补贴入孵企业房租、水电费等。（省政府文件）

3. 发挥中小企业公共服务平台作用。鼓励国家和省级小型微型企业创新创业示范基地、享受过财政支持政策的创新创业特色载体等在疫情期期间适当减免或延期收取中小企业的租金、物业管理和其他费用，支持企业创新发展。（工信部文件）

4. 支持服务业稳步回升。制定支持受疫情冲击的餐饮、住宿、

零售等行业恢复运营平稳发展的政策措施。

四、加快重点项目建设稳投资

1. 强化重点项目建设。将建设单位人员疫情防控、生活物资保障、施工物资供应等工作纳入地方保供范围，切实协调解决项目建设相关的道路畅通、市政配套、水电接入、资金落实等问题。

（省政府文件）

2. 优化投资审批服务。充分发挥投资项目在线审批监管平台作用，全面推广网上收件、网上审批和网上出件。对按规定确需提交纸质材料原件的，应通过邮寄方式寄送，也可由项目单位提供电子材料后先行办理，待疫情结束后补交纸质材料。各级审批部门要设立审批服务专岗，公布咨询电话，为项目单位提供快捷优质服务。

3. 发挥好政府投资引导作用。及时下达已获批准的省级相关专项资金，集中支持一批应急医疗救助设施、隔离设施、公共卫生体系、农村人居环境整治等领域重点项目建设。

洋县政府担保基金担保非公经济贷款业务管理办法（节选）

第一章 总 则

第一条 为支持洋县非公经济健康发展、促进三产深度融合、加快推进全县脱贫攻坚步伐，支持县域经济高质量发展，根据相关政策特制订本办法。

第二条 本办法所称“非公经济贷款”，是指合作银行向县域内非公经济企业法定代表人及其实际控制人、个体工商户发放的，用于满足其生产经营活动资金需求的贷款。

第三条 非公经济贷坚持“择优支持、严控风险”的原则。

择优支持：是指重点支持县域内经营基础条件较好、资信状况良好、市场竞争力强、有资金需求且还款意愿良好的企业和个体工商户。

严控风险：是指合作银行从客户准入、业务调查、担保管理、额度管控、贷后监管、业务停办等方面设定严密的管理要求，确保业务风险可控。

第二章 职责分工

第四条 贷款担保基金设置。为了进一步扶持洋县非公经济加速发展，洋县人民政府出资500万元设立洋县非公经济贷款担保基金，由洋县经济贸易局按程序确定合作银行，并与合作银行签订《洋县非公经济贷款业务合作协议》，开展金融支持县域内非公经济发展工作。合作银行按照存入担保基金1:10的比例向符合条

件的洋县非公经济企业法定代表人及其实际控制人、个体工商户发放个人经营性贷款。贷款担保基金实行规范运作、专款专用、封闭运行。

第五条 贷款担保基金管理机构设置。为确保金融支持非公经济贷款平稳发展，成立洋县非公有制经济领导小组办公室，办公室主任由洋县经济贸易局局长兼任，洋县经济贸易局、合作银行及相关部门负责人为成员。洋县非公有制经济领导小组办公室设在洋县经济贸易局非公经济科，具体负责非公经济贷款担保基金管理的日常事务。

第六条 洋县非公有制经济领导小组办公室主要职责：

(1) 制定非公经济贷款担保基金的筹集、管理以及使用的相关政策；

(2) 审查非公经济贷款担保基金实施阶段的运行情况；

(3) 决定非公经济贷款担保基金的存续、调整、终止、清算等；

(4) 定期组织召开会议，会议召开前3天通知全体成员（以县政府发文为准），五分之四以上成员出席方可举行，所做决议、决定经参会人员五分之三（不含五分之三）以上通过方能生效。

(5) 与合作银行共同受理贷款申请，并对有关资料进行审查，决定是否提供担保；

(6) 建立非公经济贷款担保档案；

第七条 合作银行主要职责：

(1) 按照规定开设担保基金账户；

(2) 确保担保基金财产的安全、完整与独立;

(3) 根据洋县非公有制经济领导小组办公室《同意使用担保基金担保通知书》及时办理相关业务;

(4) 对担保贷款对象、担保方式的合法有效性进行审核;

(5) 当非公经济贷款已发放贷款总额逾期率达到3%时, 停止发放新的非公经济贷款。

第八条 贷款担保基金的筹集及补充。非公经济贷款担保基金由洋县经济贸易局负责筹集, 主要资金来源包括: 洋县经济贸易局项目资金; 县政府安排的扶持洋县非公经济发展的专项资金; 非公经济贷款担保基金的利息收入; 其他可以列入非公经济贷款担保基金的资金。当非公经济贷款余额超过担保基金10倍时, 暂停发放, 在90天内由洋县经济贸易局补足风险担保基金后, 按照不超过1:10比例恢复发放。

第三章 贷款对象、条件及义务

第九条 非公经济贷款主要对象是洋县境内的农业龙头企业、产业园区企业、特色农业产业、带动脱贫企业以及与旅游相关的餐饮及住宿、农产品购销、有机食品加工等对非公经济体具有促进作用的企业法定代表人及其实际控制人、个体工商户。

第十条 申请非公经济贷款须同时满足以下条件:

(1) 经营主体明确, 申请人资信状况良好, 有稳定的经营销售渠道;

(2) 经营项目符合国家产业政策支持, 有合理贷款用途。

(3) 将结算账户设在合作银行;

(4) 担保方式采取主担保方式+辅助担保方式;

主担保方式: 洋县非公有制经济领导小组办公室提供担保基金担保: 基金对每笔贷款提供 70% 全额担保, 全额担保指贷款本金、利息及罚息等。

辅助担保方式: 借款人直接向合作银行提供保证或抵押, 担保责任范围包含贷款本金、利息及罚息等, 辅助担保方式对每笔贷款本息提供不低于 30% 的全额担保。具体担保能力核算如下: 自然人担保: ① 国家行政企事业单位具有稳定工作的正式员工核算的担保额度 $\geq$ 贷款金额 * 30%; ② 小微企业主、个体工商户核算的担保额度 $\geq$ 贷款金额 * 30%; 抵押: ③ 房产或土地评估价值 $\times$ 抵押率 $\geq$ 单笔贷款 $\times$ 30% 以上。

贷款企业实际控制人、股东及各自财产共有人应承担连带担保责任。

(5) 合作银行规定的其他条件;

(6) 符合上述条件的申贷对象中, 非公经济贷款项目实施主体、带动贫困户增收效果明显的予以优先考虑。

申请非公经济贷款的借款人需履行以下义务:

(1) 依照有关法律规定和合同约定使用贷款, 不得随意改变贷款用途;

(2) 借款人应当按照约定向贷款人定期提供相关经营活动和财务状况的真实情况;

(3) 借款人应当按照约定的期限向贷款人归还贷款本金及利息;

第四章 贷款额度、期限及利率

第十一条 贷款金额。非公经济贷款业务确定单笔贷款金额最高不超过 300 万元，新客户首次申请不得高于 200 万元。

第十二条 贷款期限。非公经济贷最长期限为 2 年。

第十三条 贷款利率。非公经济贷款年利率下限为人行同期同档次基础利率上浮 2 个百分点（LPR+2%）。

第十四条 还款方式：

（1）按月（季）等额本息还款法，即贷款期限内每月（季）以相等的额度偿还贷款本息；

（2）按月（季）阶段性等额本息还款法，即贷款宽限期内只按月（季）偿还贷款利息，超过宽限期后按照等额本息还款法偿还贷款，宽限期最长不超过 12 个月（4 个季度）；

（3）按月（季）付息，到期一次性还本还款法，即贷款期限内每月（季）偿还利息，到期一次性偿还贷款本金，贷款期限不得超过 1 年；

（4）一次性还本付息法，即到期一次性偿还贷款本息，仅适用于期限 6 个月以内（含 6 个月）且金额在 50 万（含）以内的贷款。

洋县深化“互联网+先进制造业” 发展工业互联网实施方案

洋政办发〔2021〕8号

为加快我县工业互联网建设，推动工业及制造业提质增效，建设制造强县和网络强县，根据市政府办公室《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的实施方案》（汉政办发〔2020〕29号）精神，结合我县实际，制定如下实施方案。

一、指导思想和工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，积极贯彻新发展理念，推动全县制造业与新一代信息技术深度融合，以建设工业强县为战略目标，以企业核心业务和重点设备上云为牵引，着力构建以网络为基础、平台为核心、安全为保障的工业互联网生态体系，积极推广基于工业互联网平台的各类应用，提升制造业发展质量、效率与价值，构建数字驱动的工业经济新生态，实现制造业与互联网相互促进、同步提升。

到2021年，初步建成低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网网络基础设施，5G等新型网络在工业领域推广商用，县内先进制造业、企业内外部网络升级改造有序展开。

到2023年底，全县5G基础设施建设初具规模，基础网络支撑能力显著提升，工业互联网标识解析应用服务得到推广，打造

一批“5G+工业互联网”建设改造和应用示范样板。

到2025年，基本形成具备较强竞争力的工业互联网基础设施和产业体系，加快IPV6、工业无线等网络技术及5G在规模以上工业企业中应用；积极融入工业互联网生态体系，带动30家企业上云上平台。工业互联网新技术、新模式、新业态大规模推广应用，推动两化深度融合迈上新台阶；工业互联网安全保障体系基本建成，安全保障能力明显提升。

二、主要任务

（一）夯实网络基础。

1. 加快企业互联网基础设施建设。加强5G基站规划布局，打造“5G+工业互联网”广域网。加快跨区域5G+工业专用网络建设，打造“5G+工业互联网”园区/企业/车间专网。鼓励企业更新老旧互联网通信设备，满足工业互联网建设的基本条件。根据工业企业网络需求，加快推动5G网络建设和IPV6部署，提升工业互联网基础支撑能力。选择具备条件的工业企业，开展“5G+工业互联网”内网建设、改造，推动电信企业结合5G独立组网和推广应用，提供工业互联网设计、建设和管理运维服务，探索可持续发展的商业模式。（县委网信办牵头，县经贸局、电信洋县分公司、移动洋县分公司、联通洋县分公司配合）

2. 落实网络提速降费。全面落实中省市关于光纤网络向高速率、大容量、低资费升级的要求，加快互联网技术的升级改造，提升网络传输和交换能力，不断提升网络速率，有效降低网络资

费水平。（电信洋县分公司、移动洋县分公司、联通洋县分公司负责）

3. 推进标识解析体系建设。按照省市要求，完成我县工业互联网标识解析服务体系建设任务。逐步推动标识解析系统与工业企业信息化系统的集成，实现供应链系统和企业生产系统间精准对接，促进信息资源集成共享。（县经贸局牵头，县发改局、县网委信办、电信洋县分公司、移动洋县分公司、联通洋县分公司配合）

（二）打造平台体系。

1. 加强工业互联网平台建设。突出我县优势和特色，积极推进洋县工业互联网平台建设，整合上下游产业链相关资源，力争2022年建成以数据为核心、资源高效配置、创新活跃的互联网平台，积极支持中小企业公共服务平台改造升级，为企业提供知识产权、企业征信、检验检测、质量品牌等方面服务。（县委网信办牵头，县经贸局、相关镇办、电信洋县分公司、移动洋县分公司、联通洋县分公司配合）

2. 积极支持企业上云。根据企业信息化基础和个性化需求，鼓励引导有条件企业使用工业互联网平台，大力推广供需对接、软件租赁、能力开放、众包众创、云制造等创新型应用，降低企业信息化成本，提升工业化资源配置效率，推进互联网与制造业融合发展。到2025年，推动至少30家企业“上平台用平台”。围绕企业生产管理关键环节，运用工业互联网新技术新模式实施

数字化、网络化、智能化升级。（县经贸局牵头，县委网信办、电信洋县分公司、移动洋县分公司、联通洋县分公司、相关镇办、工业园区管委会配合）

3. 提升平台运营能力。开展面向不同行业的应用创新，为用户提供设备管理、能源管理、生产管理、协同设计制造等各类应用，提升服务能力。不断探索商业模式创新，通过资源出租、服务租赁、产融合作等手段，不断拓展平台盈利空间，实现长期可持续运营。

（县委网信办牵头，县经贸局、电信洋县分公司、移动洋县分公司、联通洋县分公司、工业园区管委会配合）

（三）抓好示范引领。

1. 推进工业企业平台应用试点示范。重点支持装备制造、能源产业、绿色食药、现代材料等支柱行业，开展基于工业互联网平台的网络化协同制造、个性化定制、服务化延伸等试点示范，培育一批产业新模式。支持秦洋酒业、国恒机械、盛信电子、尧柏水泥、海创环保科技等骨干企业建设企业级工业云平台，围绕协同研发设计、供应链管理、设备精准运维、设备能效管理、生产工艺优化、能耗管理优化、制造能力交易、产品质量追溯、产品远程服务等方面开展工业互联网平台试点示范，打造一批标杆示范企业。鼓励企业利用工业互联网平台的成熟技术和工业 APP 等相关应用进行企业信息化、数字化、智能化改造。（县经贸局牵头，县委网信办、电信洋县分公司、移动洋县分公司、联通洋县分公司、相关镇办、工业园区管委会配合）

2. 推进工业互联网聚集区和示范区创建。在工业园区、产业集群等区域加快信息基础设施建设和改造升级，提升制造资源共享和产业协同水平，促进整体数字化网络化升级，创建产业示范基地。（县委网信办、县经贸局牵头，县发改局、相关镇办、工业园区管委会配合）

（四）推动创新发展。

1. 促进企业智能化改造。促进工业互联网平台在企业智能化改造过程中的应用，推动工业互联网平台与智能制造关键技术装备、工业软件、工业云平台、信息安全系统等在工厂的集成应用。加快工业互联网平台在中小企业的普及应用，鼓励智能制造系统集成商、装备制造、工业软件开发商在企业智能化改造过程中开发和应用工业互联网平台，为企业信息化应用与发展提供有力支撑。到 2025 年，力争工业互联网平台应用于 5 家以上智能制造示范企业。（县经贸局牵头，县发改局、县委网信办、相关镇办、工业园区管委会配合）

2. 培育工业 APP。制定工业 APP 建设奖补政策，鼓励有技术实力的信息化企业与高校建立工业 APP 研发联合体，建设基础共性、行业通用和企业专用三大类工业 APP、接口、插件，提升工业信息化实力。推动工业关键技术研发，鼓励企业围绕产品设计、制造、服务等各生产周期，以及工业数据采集、传输、处理、分析等各数据周期提炼专业工业知识，进行软件化、模块化，并封

装成可重复使用的标准模块。（县经贸局牵头，县发改局、县委网信办、相关镇办、工业园区管委会配合）

3. 推进产学研深度融合。充分发挥中核陕铀、中航燎原分公司、尧柏水泥、国恒机械等重点骨干制造业企业的产业优势以及在陕在汉高校和科研院所的技术优势。以工业互联网的技术开发促进企业需求与高校科研院所相关学科高度粘合，开发满足企业对工业互联网的差异化需求服务。（县发改局牵头，县教育局、县经贸局配合）

4. 积极构建生态体系。鼓励工业互联网平台接口开放，打通产业数据链。利用工业互联网平台驱动工业全要素、全产业链、全价值链深度互联，推动生产和服务资源优化配置，促进制造体系和服务体系再造，促进工业数字化转型。支持工业互联网平台提供开发环境与工具，广泛汇聚第三方应用开发者，形成集体开发、合作创新的研发机制。依托工业互联网创新发展，打造工业互联网企业内 5G 网络化改造及推广服务平台，鼓励工业企业建设“5G+工业互联网”融合应用先导区，打造良好产业生态发展环境。（县委网信办、县经贸局牵头，电信洋县分公司、移动洋县分公司、联通洋县分公司配合）

（五）强化安全防护。

1. 完善工业互联网安全保障机制。建立和完善工业互联网安全工作机制，定期开展网络安全检查和风险评估。落实工业企业信息安全主体责任及安全防护要求，提升信息安全防护能力。工

业企业要加强工业生产、主机、智能终端等设备安全接入和防护，强化安全保障。工业互联网平台商、服务商要强化自主可控的技术和工业信息安全管理，对“上云上平台”涉及的网络、数据、应用、设备、控制等安全开展全面评估，保障企业“上云上平台”安全。（县委网信办牵头，县经贸局、县公安局、相关镇办、工业园区管委会配合）

2. 提高服务机构能力。工业互联网相关服务企业要加强工业互联网平台安全、工业控制系统安全、工业大数据安全等关键技术攻关，重点研发攻击保护、预警监测等安全防护设备和技术，不断提升设备、网络、控制、应用和数据的安全保障能力。充分发挥第三方安全服务机构在风险预警、运行维护、诊断评估、标准认证等方面的服务作用，为企业提供全方位的安全保障支撑。（县经贸局牵头，县委网信办、县发改局、相关镇办、工业园区管委会配合）

三、保障措施

（一）加强组织领导。由县经贸局会同县级相关部门建立工业互联网推进机制，按照各自工作职责分工，协调任务安排，抓好工作落实，强化各方联动，形成推进合力，确保各项任务有序推进。（县经贸局、县委网信办牵头，县发改局、县财政局、相关镇办、各园区配合）

（二）加强政策支持。全面落实各级扶持工业互联网发展的政策，鼓励社会资本通过市场化运作，建设企业级、行业级工业

互联网平台。鼓励金融机构与工业互联网相关企业精准对接，优化提升金融服务质效。支持保险公司根据工业互联网需求创新产品和服务。支持工业互联网产品和服务创新的规模化应用。按照企业承担一点、平台优惠一点、财政补贴一点的方式给予资金补助，每家企业每年补贴金额的上限根据所提供服务的工业互联网平台对洋县经济贡献的大小来确定。（县财政局牵头，县发改局、县经贸局、县金融办、县税务局、人行洋县支行配合）

（三）加强人才培养。加大对国内外工业互联网人才及创新型团队的引进和培养力度，不断壮大我县工业互联网人才队伍。充分发挥高校、企业、科研院所等各方作用，开辟急需紧缺人才培养“绿色通道”，大力培育工业互联网技术人才和应用创新型人才。强化专家咨询服务，建立人才数据库和专家库，搭建专家与企业之间的交流平台。（县人社局牵头，县教育局、发改局、经贸局配合）

（四）营造发展氛围。积极开展工业互联网创新发展的宣传和普及工作，利用线上线下等多种形式开展工业互联网发展政策解读与宣传，增强全社会对工业互联网的认知度与参与度。加强对接和交流，组织工业互联网优势企业参加各类专业展会。发挥专家智库、协会、联盟等作用，开展工业互联网人才培训、咨询、成果对接、创业创新等服务，加强工业互联网优秀方案和典型案例的研究和示范推广，多途径营造工业互联网发展氛围。（县经贸局牵头，县发改局、相关镇办、工业园区管委会配合）

洋县人民政府办公室 关于印发规上工业限上贸易住宿餐饮业企业 追赶超越奖励办法的通知

洋政办发〔2020〕48号

各镇人民政府、街道办事处，县政府各工作部门、直属机构，市管单位：

为深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神和中省市关于抓紧抓实抓细常态化疫情防控和推动经济高质量发展迈出更大步伐的部署要求，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，促进全县经济社会平稳健康发展，经县政府研究，现将《洋县规上工业限上贸易住宿餐饮业企业追赶超越奖励办法》印发你们，请认真抓好贯彻落实。

洋县人民政府办公室

2020年10月20日

洋县规上工业限上贸易住宿餐饮业企业

追赶超越奖励办法

为全面落实中省市关于抓紧抓实抓细常态化疫情防控和推动经济高质量发展迈出更大步伐的部署要求，激励企业开足马力追赶超越，全面释放产能，畅通销售渠道，扩内需促消费，不断增强经济创新力和竞争力，制订如下奖励办法：

一、鼓励工业企业通过技术改造不断开发新产品等手段挖潜提效，开足马力组织生产，确保全年工业生产计划完成。

以上年底入统数为基数，对达到以下要求的民营工业企业实施奖励。

1. 年产值5亿元以上企业，同比增速超过10%给予奖励。同比增长10%-16%，奖励6万元；同比增长16%-20%，奖励8万元；同比增长20%以上的，奖励10万元。

2. 年产值3亿元以上、5亿元以下企业，同比增长超过12%的给予奖励。同比增长12%-19%，奖励5万元；同比增长19%-25%，奖励6万元；同比增长25%以上的，奖励8万元。

3. 对年产值1亿元以上、3亿元以下企业，同比增长超过15%的给予奖励。同比增长15%-21%，奖励3万元；同比增长21%-28%，奖励5万元；同比增长28%以上的，奖励6万元。

4. 对年产值 1 亿元以下企业，同比增长超过 18%的给予奖励。同比增长 18%-24%，奖励 2 万元；同比增长 24%-31%，奖励 3 万元；同比增长 31%-36%，奖励 4 万元；同比增长 36%以上的奖励 5 万元。

5. 对因技术改造及开发新产品，当年产值同比增长超过 50%、100%的企业给予重奖，分别按相应产值总量等次的最高奖金的 1.2 倍、1.5 倍进行奖励。

6. 对涉及增加值率的成本费用调查单位，增加值率同比每提高 2 个百分点，奖励 1 万元，超过该行业平均比率 1 个百分点，奖励 1 万元，最高奖励 5 万元（本条奖励仅适用成本费用调查企业）。

7. 所有奖金用于奖励企业领导班子成员及财统人员，由企业自主分配。

二、鼓励有特殊贡献企业挖潜提效，助力发展。

以上年底入统数为基数，对中省企业、国有控股企业、集团公司增速超过 10%的给予有关人员（5 人以内）奖励，由经贸局负责，奖金分配与企业沟通后，直接奖励到人。

同比增长 10%-16%，总额奖励 3 万元；同比增长 16%-20%，总额奖励 4 万元；同比增长超过 20%的，总额奖励 5 万元。

三、鼓励商贸流通企业、住宿餐饮业不断创新经营模式，扩内需，促消费，增效益。

以上年底入统数为基数，对达到以下条件的企业实施奖励。

1. 对当年同比增速达到 18%以上的批发业给予奖励。其中：销售额在 1 亿元以上、同比增速超过 18%的企业，每户奖励 5 万元；销售额在 5000 万元—1 亿元、同比增速超过 18%的企业，每户奖励 4 万元；销售额在 5000 万元以下同比增速超过 20%的企业，每户奖励 3 万元。

2. 对当年同比增速达到 22%以上的零售企业给予奖励。其中：销售额在 5000 万元以上、同比增速超过 22%的企业，每户奖励 3 万元；销售额在 1000—5000 万元、同比增速超过 22%的企业，每户奖励 2 万元；销售额在 1000 万元以下的企业、同比增速超过 23%的企业，每户奖励 2 万元。

3. 对当年同比增速达到 21%以上的住宿餐饮业，其中：营业额达到 1000 万元的企业，每户奖励 3 万元；营业额在 500—1000 万元的企业，每户奖励 2 万元；营业额在 500 万元以下的企业，每户奖励 1 万元。

4. 对当年竣工投运的市级商贸服务业重点建设项目，一次性奖励 5 万元。

四、附则

1. 本办法所需奖励资金从工业发展专项资金中列支。
2. 本办法有效期两年（2020 年-2021 年）。
3. 本奖励办法由县经济贸易局负责解释。